

# 关于“广西石山地区综合 治理与开发战略研究”的介绍

陈震宇

(广西科学院)

广西石山面积8.95万平方公里,占广西总面积的37.8%,其中裸露的石山面积7.88万平方公里,主要分布于广西的西部和北部。我们以裸露的石山面积占县级行政单元土地总面积30%以上,或裸露的石山面积超过100万亩的县级行政单元作为划定必须工作区的标准,结果将忻城、都安、靖西等27个县作为广西的石山地区的代表来加以研究。这27个县土地总面积7.6万平方公里,占广西土地总面积的32%,其中裸露的石山面积为5.31万平方公里,占广西裸露的石山面积的66.5%。

广西的石山地区接壤云贵高原,构成了高原斜坡,形成了峰洼连绵的喀斯特峰丛洼地和峰林谷地,海拔多在数百米,乃至千余米之间,加上北回归线横贯广西石山地区,气候属典型亚热带季风气候。年平均气温在18~22℃之间,降雨量在1350~1750毫米之间。由于地形复杂,气候的纬向变化及垂向变化十分显著,造成了广西石山地区气候的多样性。

气候的多样性,为多种生物的繁衍提供了条件。据调查,广西石山地区的生物种质资源有:植物3000多种,其中不乏颇具价值的亚热带水果,如荔枝、龙眼、枇杷、李、大果山楂、刺等,陆栖脊椎动物500多种,昆虫近3000种,大型经济真菌80多种,生物种质资源中,可作药用的生物超过2000种,有潜在开发价值的至少占三分之一。

流经广西石山地区的河流有红水河、柳江、左江、右江。这些河流都蕴藏着巨大的水能资源。如红水河,年径流量达1300亿立方米,可装机1100万千瓦,年可发电500多亿度,是中国水电“富矿”之一。

广西石山地区的矿产资源也相当丰富。截至1986年止,已发现各类矿73种,探明储量的有53种150多处,其中大、中型矿床80多处。主要的矿种有:锰矿、铁矿、锡矿、铝土矿、金矿、银矿、稀土矿、石灰石矿、重晶石矿、膨润土矿、煤矿、石油等,有着巨大的开采价值。

但是广西石山地区的生态系统抗干扰的能力却十分脆弱。由于喀斯特地貌异常发育,溶洞、溶沟、裂隙和喀斯特漏斗随处可见,再加上森林植被的急剧减少,使得该区域水土流失十分严重,土层薄瘠,肥力很低,旱象严重,生态环境进一步恶化。

生活在石山地区的人民约两千万人,其中调查工作区27个县有人口970万(1985年末),其中农业人口895万,约占92%,少数民族人口780万,占总人口的80%,主要的少数民族有壮族、瑶族、苗族、仫佬族、毛南族等。可以说,石山地区是一个以传统农业为主要产业的多民族聚居地。

然而，石山地区耕地1985年末仅1100万亩，其中水田520万亩，人均耕地仅1.15亩，而且耕地土层瘠薄，作物产量很低，1985年粮食作物平均单产每亩151公斤。

石山地区长期处于闭塞状态，交通不便，信息不灵，商业很不发达。1985年，27个县全社会工农业总产值为30.0亿元，人均310元，是全国均值的26%，相当于全国1965年人均工农业产值308元的水平。

人民生活相当贫困。1985年人均占有粮食250公斤，农民人均口粮198公斤，农民人均纯收入157元。在140万农户中，有72万户农民食不裹腹、衣不御寒，住不避风雨。在895万农业人口中，饮水有困难的308万人，占34.4%。

生产落后，经济效益低。1985年27个县平均经济密度为每平方公里创财政收入2580元，是全国均值的14.7%。因此，每年都需要上级财政给予大量补贴。1985年27个县财政收入1.96亿元，而支出为4.12亿元，收支相抵，需上级财政补贴和赤字共2.17亿元。

文化教育和科学技术相当落后，12岁以上人口的文盲率半文盲率相当高，如隆林县高达65.5%，巴马县、凌云县、那坡县等均高于50%，是广西的文盲率半文盲率的两倍多。喀斯特山区的自然科学、社会科学技术人员较少，每万人中仅有49人，相当于全国水平的64%，而且技术水平也与全国水平相差较大。

由上可见广西石山地区是一个生物种质资源、水能资源和矿产资源丰富，生态环境严重恶化，人民生活贫困落后的矛盾统一体，是一个相当封闭的人工动态系统。尤其是目前还面临着日益恶化的生态环境的压力、急剧增长的人口的压力、日渐减少的耕地和粮食歉收的压力、发展工业和乡镇企业对农业基础的压力、资金短缺和人才不足的压力、基础教育渐趋落后的压力，正处于生态环境、经济和社会状况的三重恶性循环之中，如果听其自然演变，将会使经济、社会的发展陷入绝境，使它与先进地区形成寸木岑楼的巨大差异。

为了帮助石山地区人民群众摆脱贫困，把石山地区繁多的土特产种类资源、水电资源和矿产资源开发出来，支持广西发展外向型经济，配合中国大西南的开发，为了恢复广西的生态屏障，改善全广西的生态环境，对广西石山地区进行综合治理与开发，已成为刻不容缓的任务。

经过调研，我们的结论是：广西石山地区的面貌是可以改变的，生态环境是可以从恶性循环转化为良性循环的，我们有决心，也有办法解决山区人畜饮水问题和人民生活的温饱问题。悲观的论调是没有根据的。石山地区人民已在那里繁衍、生产、生活了数千年，这是历史雄辩地证明了的事实。

石山地区经济、社会发展的出路何在？研究表明，要改变贫困落后、生态环境严重恶化的现状，必须对生态、经济、社会、科技和教育系统进行综合治理，对丰富的自然资源进行合理的开发和综合利用，走在开发中治理，以治理促进开发的道路。综合治理与开发的战略指导思想可归纳为：改善生态环境，注入时代意识，重视庭园经济，发展商品生产，疏导流通渠道，达到共同富裕。

经济发展战略，应分三个阶段考虑：首先解决人畜饮水困难和温饱问题，近期应采取“脱贫”的措施，中期找到“富民”的办法，长期是“经济振兴”和“富裕”的战略。只有从解决山区人民温饱问题，进而改变贫困落后面貌这一基点出发，才有可能逐步走上经济振兴的道路。

在战略目标的选择上，要实事求是，留有余地，考虑困难，注意协调。广西石山地区在

国民经济主要指标方面大约要比全国落后20年。我们拟定的目标是：经过努力，在一段不太长的时期内，控制住目前与全国水平相差20年的距离，争取差距不再扩大。即到第10个五年计划结束（2005年）时，山区主要人均国民经济指标要达到1985年全国的平均水平，解决温饱问题，初步改变贫困落后的面貌。在此基础上，逐渐向小康的目标奋斗。

广西石山地区自然条件恶劣，交通不发达，基础设施薄弱，生产技术落后，这些因素决定了该区经济发展的关键在于增强其内部经济活力，不断提高自我发展的能力。但是，就目前的起步阶段，需要外界（指自治区、国家和友好国家或地区的财团和基金会）对这个地区给予必要的投入。外部的力量在该区域经济发展中是一个启动器，在启动其内部活力方面助上一臂之力，以克服山区经济发展缓慢的惯性。然而，外部的支持只能起辅助作用，对促进地区经济发展起决定作用的仍是内部的运行机制。

由于山区地貌复杂，地形切割，互不联接，不可能进行连片开发。因而其开发模式应是多层次的和多元化的，要根据实际情况，确定开发模式及开发规模。但在进行大区域经济开发时，我们仍提出一个可供参考的开发模式，即“协调发展的点线浸润式”。沿江沿路（铁路与主干公路）交通相对发达区，经济基础较好，资源集中且易于开发。经济开发首先要从交通干线突破，然后沿着交通干线两侧扩散，渗透，呈点线浸润状。

广西石山地区是一个起点很低的贫困地区，进行治理与开发的战略重点应该是分阶段转移，资金的投入可分层次投入。在开发的起步阶段，首要的任务是解决温饱问题和环境治理问题。因而，其经济社会发展的战略重点应是抓优势资源的开发，走资源转换型的路子，抓资源密集型和劳动密集型产业。要摆脱生态环境的恶性循环，经济的恶性循环和社会的恶性循环，必须选准突破口，三重恶性循环中，突破经济的恶性循环是关键。我们认为，发展以科技为支柱的庭园经济和小场园经济，发挥土特产品优势是石山区千山万壑最低层次的经济发展突破口，它兼有经济、生态和社会效益，是一个投资少，见效快，效益好的“起步产业”。庭园经济的发展，强化了农民对科学技术的吸收，强化了农民的商品意识，改善了小区域的生态环境，也使山区土特产品进入日益紧缺的市场，缓和供需矛盾。第二层次的突破口是充分利用外部对当地重要资源进行投资开发的机遇，大力发展乡镇、生产国家重点建设项目所急需的各种产品，如建筑材料、农副食品等，要注意发展相应的服务行业，同时大力组织劳务输出，这样既可以为山区经济发展积累资金，又改善了人民的生活，同时又可以减轻农民长期对土地的超负荷的垦殖，使生态环境有一个恢复和调整的过程。第三层次的突破口是国家选准对能源、交通等基础项目的建设，逐步形成若干石山地区的中小城市，再向农村辐射。

石山地区经济社会的发展要有几个层次的投入，即国家、地方、集体和专业户的投入。在国家的层次上，主要是基础设施，如能源、交通、水利枢纽工程，开发大矿山，抓基础教育等；在地方的层次上，主要是抓本地优势资源的开发，大力发展龙头项目，促进和带动一批其它产业的发展，抓职业培训，整治小流域等；在集体和专业户的层次上应该促进种养业的专业分工，发展庭园经济，建立小片商品基地，发挥土特产的商贸作用，促使农副产品由“自然型”向“商品型”转化。

对传统农业进行技术改造，要有足够的力量在技术、良种和肥料等方面支持粮食生产。各级财政都要拨款支持农田水利基本建设，增加对农业的投资，以提高粮食自给率。

此外，要建设一套相对完善的经济技术服务网络，使各行各业的产前、产中、产后都有服

务网点提供优质的服务,以促进生产之发展。

根据区域自然、经济、社会的特点,合理进行经济区划,对山区商品经济的发展有十分重要的意义。基于自然条件、自然资源、现有工农业基础、能源和交通条件,考虑到地域分工、专业化协作和产品销售市场,广西石山地区的产业和商品经济发展大体可划分为四个各具特色的经济区。(1)以轻工、食品为主导工业的左江流域经济区。该区走亚热带农业——农副产品加工业的路子,同时辅之以建材业、采掘工业等,(2)以右江河谷工矿业走廊为依托的右江流域经济区,其经济发展的趋势是逐步形成采掘、冶金、建材、机械工业和轻纺、食品、日用消费品工业同时并举,轻重结合的工业结构;农业走土特产品商品化的道路;(3)红水河流域经济区,其特点是以红水河梯级电站的开发为契机,兼配水力发电,航运,要有火力发电配套,要带动流域内经济的总体发展;(4)黔桂铁路沿线及柳江流域经济区,该经济区工业发展走重型结构的路子,着重发展采掘、冶炼、机械、建材等行业。

广西石山地区经济的发展要纳入全区、大西南乃至全国经济发展的轨道,这是符合国内外经济发展趋势的,因而,建议采取下列措施:

1. 打开山门,对外开放,把封闭系统变成开放系统,制定优惠的政策,尽可能把国内外的人才、资金、技术和信息吸引到山区经济开发中来;

2. 调整产业结构,大力发展第二、三产业,尤其是增加第二产业的比重把优势资源开发出来,对可再生资源应尽快开发,对不可再生资源也要合理开发;

3. 发展基础教育,抓好职业培训,为庭园经济和未来的开发性农业提供技术上的支持;

4. 搞好计划生育,提倡优生优育,限制人口的过速增长。

对于石山地区的综合治理与开发,我们各专业还分别提出了许多独到的见解:

1. 广西扶贫工作要走企业化道路;民族地区重大资源联合股份开发模式,建设带动山区富裕繁荣的产业经济群落的设想;劳力输出不仅可减轻耕地负荷还能促进观念交流。

2. 大农业应立足治本,走生态农业道路,在提高粮食自给率的同时,充分发挥本地资源优势,抓住沿海地区发展外向型经济的机遇,发展劳动密集型的资源农业,发展资源转换型经济,尽快脱贫致富。

3. 对于石山地区丰富的生物种质资源,其开发对策是:利用亚热带不同地域的水热条件和小生境,小气候优势,在治理,改善现有生态环境的基础上,因地制宜地抓好种植养殖业,促进良种繁育,推广先进技术,促进生物资源的开发从粗放经营向复合经营,综合利用方向发展。

4. 石山地区的生态、水、土、资源四个环境要素中,生态是关键的因素。恢复和重建山区的生态环境已迫在眉睫,要力求在下一个世纪初山区的森林覆盖率平均达35—40%,为生态农业建设奠定基础,以保护日趋枯竭的水资源、生物种质资源,缓解人畜饮水困难等。

5. 石山地区的气候——生态——农业系统按海拔高度分三种地带进行开发。第一地带为山间谷地或洼地,以发展粮食作物及经济作物为主,以满足人民生活所必需;第二地带为相对高度小于300米的山坡,以发展林果业、畜牧业为主,既有显著的经济效益,又可为山间谷地或洼地防止各种气象灾害提供屏障。第三地带为相对高度大于300米的山地,可作为水源林带,主要作用是涵养水源,保证干旱季节的人畜饮水和农业生产用水。这一设想的实现,将会使喀斯特山区气候——生态——农业系统日趋优化,取得显著的经济效益和生态效益。

6. 矿产资源的开发战略:因地制宜调整产业结构,把单一的小农业(种植业)向以大农

业(农、林、牧、副、渔)为基础的多种产业互相结合及协调发展的综合型产业结构转化,要使投资、就业、收入都有一个较高的增长速度,就必须把开发本地区的矿产资源作为开发重点之一,变资源优势为经济优势。

7.石山地区人民生活燃料短缺,导致乱砍滥伐久禁不止的状况,可用“生态能源”的模式来解决。封山育林,积极营造薪炭林,大力推广节柴灶和沼气、煤炭和小水电,以多种燃料取代单一烧柴的生活用能结构,缓和目前农村生活能源的供需矛盾,使山区森林植被和水土有一个较长的休养生息时期,逐步恢复生态环境的良性循环。

8.将战略研究用数模和电脑作定量化动态仿真预测,取得良好效果。