

# 加强广西海洋环境保护工作迫在眉睫

## Strengthening Environmental Protection of Ocean in Guangxi is Imminent

陈 波

Chen Bo

(广西海洋研究所 北海 536000)

(Guangxi Institute of Oceanology, Beihai, 536000)

**摘要** 阐述广西海洋环境的现状,认为人为因素造成海洋环境污染出现了负面效应;无序开发造成海岸自然环境侵蚀严重;海洋环境保护管理体制出现权属不明、各自为政、互不渗透、法规不全的情况,建议广西海洋环境保护工作走以块为主,条块结合的路子。

**关键词** 海洋环境 保护工作 建议

中图法分类号 X 32

**Abstract** The environment state of ocean in Guangxi is described briefly. The pollution in the sea areas caused by human activities results in negative effects. Development in non-order causes severe erosion to seashore. An ambiguous administrative jurisdiction over administrative system of oceanic environment appears, each does things in his own way and not permeating each other, imperfection of laws and regulations. Environmental protection of ocean in Guangxi should give first place to regions and integration of departments and regions at different levels.

**Key words** oceanic environment, environmental protection, suggestion

海洋环境与人类生存发展密切相关。世界许多沿海国家把它列入当今海洋科学的研究重点之一。1982年8月,我国颁布《海洋环境保护法》,至今共制定了近10项关于海洋环境保护方面的法律和法规,内容包括海洋石油勘探开发以及海洋倾废、船舶、拆船、陆源、海岸工程建设项目等污染防治的各个方面,并建立了海洋环境监测、监视机构,实施有效的保护办法,海洋环境的开发活动正走向规范、有序,海洋环境保护工作走上了法规轨道。但比较沿海各省市的海洋环境保护工作,广西海洋环境工作起步晚,发展不平衡。

## 1 广西海洋环境的现状

### 1.1 人为因素带来海域的负面效应

广西拥有 1 500 多 km 的海岸线、600 多个岛屿和面临 12 万多 km<sup>2</sup> 北部湾海域面积。从 80 年代起，自治区政府就作出了全面规划这片海的开发战略，把加大海洋资源开发力度和规模作为沿海实现广西国民经济翻番的主要任务之一，启动了包括有行业部门、各大企业、科研机构等在内的各路大军下海“会战”，在广西沿海的钦州、防城、北海掀起了一场开发海洋资源热潮，与此同时，作为海洋开发的重头戏—临海工业开发建设率先进入角色，一时间内港码头和工矿企业建设以及临岸建材资源开发等纷纷而上，呈现发展好势头，但由于这些开发项目没能处理好经济发展与环境保护相协调的关系，实施中有效排污措施不能同步到位，尤其是一些工业项目没有按照“三废”要求设计建设，选点不科学，布局不合理，排放不规范，造成海域环境污染，据有关统计资料表明，广西沿海地区每年排放入海的废水总量超过亿吨以上，仅北海市 1993 年废水排放总量就达 4 900 多万吨，1994 年排放量比 1993 年虽有所减少，但生活污水排入比例增大，这些污水大多是一些临近海岸的城镇和工矿企业废水以及大量生活污水未经处理直接向海洋排放（到目前为止，广西沿海主要城市仍没有建立污水综合处理厂和垃圾处理厂），这种人为因素带来的污染由陆地转嫁给海洋，逐步加重近岸水质污染程度。如北海市近岸海域 10 年前水质大都保持国家一类和二类标准，十年后的今天，除了北海银滩在丰水期水质符合国家一类外，其他区域水质只有国家的二类和三类，局部近岸区域水质污染更甚，海洋生物时有死亡现象。

人为因素对海域环境影响还严重制约了生产的发展。1992 年，广西沿海一带文蛤养殖一哄而上，养殖面积达 6 000 hm<sup>2</sup>，由于投养密度大等原因，结果出现死亡率 60% 以上，累计经济损失近亿元，严重污染了海域水质。1993 年起，广西沿海连续三年爆发虾病，累计有 8 万多亩对虾养殖受到突发性海水传染病菌，使呈现直线上升趋势的广西海水养殖业严重受挫。

### 1.2 无序开发造成海岸自然环境侵蚀严重

海岸被称为陆海过渡带，具有海洋和陆地的共性，是一个独立的自然环境系统。由于海水本身流动的特点，海岸在受其动力条件作用下随着岁月的流逝产生了缓慢演变过程，但这一变化莫过于人们盲目开发带来的严重性和危害性。近年来随着海洋开发热潮兴起，有些地方海岸自然环境遭到不同程度破坏，使其失去了原有的功能和作用，上述原因主要来源于 3 个方面：一是大量挖山填海，扩大陆域面积发展房地产业或无节制开发临岸建材资源等，破坏海岸地质地貌结构，造成自然环境侵蚀严重；二是盲目建坝围塘，一味追求扩大海水养殖面积，大片红树林被砍，海岸失去了天然屏障作用，动力冲击加强，台风暴雨伴来的水灾酿成巨大的后患，不少岸段失去防水固土的功能；三是违背自然条件的开发，不考虑自然环境特点，不根据自身资源优势，盲目发展一些热门产业，照搬别人开发模式，结果既浪费了资源，又破坏了自然环境。目前广西沿岸已经出现自然环境侵蚀现象。如广西临海经济热点区域—铁山港沿岸的白沙至闸口一带，由于过度和无计划开采石灰石矿藏，致使天然形成的海岸石灰石“棚架”受到严重破坏，造成采石区域海水地下渗透和内侵严重，直接威胁到陆岸田地和居民住房。北海码头港池严重淤积，造成船只进出、停靠困难。有关单位组织专家“会诊”后认为这是近两年在该码头附近岸段大量填海工程改变了原来海域的海水动力场结果，由

海岸是一个由多种功能构成的环境系统，对其开发和利用都必须把它作为一个整体来考虑，在开发中选定大的举措都不能带有急功近利思想和着眼于经济单一观点，而应从社会、环境、资源效益几方面权衡利弊，综合比较，择优发展，绝不能为了眼前利益而作出有损于海岸自然环境的短期行为。

### 1.3 管理体制不顺影响保护法规执行

海洋环境保护是一项涉及到许多部门参与的系统工程，集中体现在保护法规和管理机构的健全和不同系统管理部门协调。广西海洋环境保护工作由过去单块管理变成了双块管理，形成以水产口对接的地（市）县乡三级水产系统管理机构，重点是滩涂开发利用和海洋资源保护等；以科委口对接的地（市）县二级地方海洋综合管理机构，重点是海域使用和海洋开发与保护以及协助国家行使对海洋国土权益维护等。但这种管理体制受到以往行业分块管理局限，出现权属不明、各自为政、互不渗透、法规不全等情况，海洋环境保护工作未能很好步入法规轨道，存在开发无序、无计划现象，一些地方无法可依的开发行为已经到了严重破坏海洋环境地步。

## 2 加强海洋环境保护工作的建议

随着海洋开发活动多元化和复杂化新形势的发展，要求海洋环境保护跳出传统管理模式，走统一和协同新路子，国内在这方面有成功的先例，如：广东和山东等省将海洋与水产合二为一，成立了海洋与水产厅，理顺体制关系，改多头管理为统一管理，值得借鉴。不过，就目前的情况看，广西海洋环境保护工作应走以块为主，条块结合的路子，在国家宏观管理和保护指导下，重点发挥地方各级海洋管理职能作用，调整和充实管理机构力量，提高执法人员素质，同时，打破分块上形成的禁区，走协调分工路子，改变各自为政，互不渗透状况，使地方管理尽快与国家管理接轨。当前，首先应着手制订广西海洋环境保护管理方面有关条例，通过地方人大立法，规范海洋开发原则和程序；其次是健全和加强海洋监测、监视、监督部门机构，充实技术力量和改善监测手段，提高对海域污染监控力度；再次是对重点排污区污水处置问题、大规模海产养殖和海岸工程建设重大环境问题等进行研究，提出海域环境污染防治的对策和措施，为海洋环境保护提供决策依据。

（上接第36页）

胞膜和细胞器膜，使神经细胞功能障碍，造成脑缺血损伤。脑梗死组 GSH-Px 和 LPO/GSH-Px 与对照组无明显差异，可能与 GSH-Px 的双时相改变<sup>[1]</sup>有关，有待进一步研究。

自由基产生可使兴奋性氨基酸释放增加<sup>[2]</sup>，兴奋性氨基酸一方面可直接造成脑细胞损害，另一方面可引起细胞内  $\text{Ca}^{2+}$  进一步超载，后者又可进一步产生自由基，形成恶性循环，因此，在临床治疗上对脑梗死病人使用自由基清除剂和提高机体抗氧化能力具有保护脑缺血损伤的作用，值得重视。

### 参考文献

- 1 冯加纯，饶明俐，张淑珍等。大鼠全脑缺血再灌后几个脑区在不同时间的 LPO SOD GSH-Px 含量变化。中风与神经疾病杂志，1994，11（3）：129~132。
- 2 卞留贯，张天锡，崔尧元。兴奋性氨基酸与自由基在致脑缺血损伤中的相互关系。国外医学脑血管疾病分册 1994 2 / 31: 130~141