

试论柳州市对外经济贸易的发展方式

On the Development Mode of Foreign Economy and Trade of Liuzhou City

胡 艳

Hu Yan

(柳州市对外贸易经济合作局 柳州 545000)

(Bureau of Foreign Trade and Economic Cooperation of Liuzhou, Liuzhou, 545000)

摘要 柳州市对外贸易出口产品多属于资源性和劳动力密集型产品,相当数量产品技术含量不高。柳州吸引外商投资的技术和设备大多是 70、80 年代水平,港、台、澳投资占 76.7%,欧美只占 23.3%。近年柳州出现一些高新技术骨干企业,产品畅销全国,有些甚至是行业排头兵,但他们在自身发展的时候,没有起到经济拉动作用。柳州应通过政策支持,重点扶持汽车产业,建好高新技术开发区,强化开发区的发展,充分发挥国有大中型企业在吸引跨国公司投资的主角作用。改变招商方式,实行综合招商和定向招商并举,直接招商和以商引商并举,新办三资企业和现有三资企业增资扩股并举。吸引直接投资采用“广泛引资、注意结构”,“重点引资、培植实力”,“制定引资、扩大实力”三步走战略。政府应对国有大中型企业吸引跨国公司投资提供直接的财政支持。

关键词 对外贸易 外资引进 发展方式 城市

中图法分类号 F 127; F 832.6

Abstract The exported products of Liuzhou city, Guangxi, southern China are the resources-consumed and labour intensive products. Quite a bit of the products are lower-content in technology. The technologies and equipments imported from foreign investors are the levels of 1970s or 1980s. In the total investment, Hong Kong, Taiwan and Macao make up 76.7% of the total, European and American countries only 23.3%. Recent years, a number of high-tech skeleton enterprises appeared in Liuzhou city. Their products has a good sale at home. Some of them are the top ones of the same line, but they failed to bring the development of other related areas in the local economy while their grown up. The municipality should emphasize to support automobile industry by policy. The high-tech development area should be strengthened and goes well, and the leading role of the great and middle state-owned enterprises should be fully brought into paly. Meanwhile, the way of drawing investment has to be changed, such as combinations of investment synthetic drawing on and investment directional drawn on, directly drawing investment and drawing investment through investors, new build up “Three Forms of Ventures” enterprises and capital re-increasing and stock proliferation of the existing “Three Forms of Ventures” enterprises. The strategy of drawing direct in-

vestments is divided into three stages: "wide drawing investment, keep attention to investment structure", "drawing investment based on the developing emphases, forstoring strength of development", "keep investment drawing steady, reinforcing strength of development". The local government should provide financial supports to the great and middle state-owned enterprises in the investment drawing on from international companies.

Key words foreign trade, drawing investment, development mode, city

我国经济已进入一个新的发展时期,特别自东南亚金融危机以来,外经、外贸业面临着严峻的形势,我们已经清楚地看到,简单地依靠国家给予优惠政策以求生存与发展已困难重重。作为柳州市经济发展重要组成部分的对外贸易、利用外资工作应及时适应形势,调整战略,才能实现外经贸业务的持续、稳步、健康发展。本文拟对柳州市对外贸易、利用外资工作存在的问题进行分析,提出一些看法以供参考。

1 对外贸易应及时适应形势,调整战略,实现持续、稳步、健康发展

"八五"期间柳州市外贸出口创汇 6.67 亿美元,比"七五"期间增长 4.94 倍,年平均递增率为 21.01%,出口商品种类由"七五"期末的 70 种增加到"八五"期末的 200 余种。然而,这些年出口增长主要是靠出口数量的增长实现的,由于没有很好地对出口产品进行结构调整,以至于到目前为止,全市的出口产品仍以初级产品为主,各种有色金属类产品如锌、锡、铅等,占出口总值比重的 65%,机电产品仅仅占 6%~7%,远低于全国的比例,这种现象,将导致我们的贸易条件不断恶化。在当今世界,发达国家凭借其强大的经济技术和垄断优势,使其工业制成品在世界上以高价出售,获得了巨额的垄断利润,它们却从我们的初级产品中获得廉价的原料、燃料,间接地占有了我们的资源,现在这种垄断趋势正在进一步加强,如果我们不引起高度的重视,那么初级产品生产的国家或地区其贸易条件将更加恶化。

按照"新贸易理论"解释的国际贸易现象,在国际贸易中,出口成本低的国家,有大量贸易顺差的国家以及在贸易总额不断上升的国家,都不一定具有很强的持久的竞争力。在国际贸易中的竞争力取决于生产力发展水平,只有那些生产力发展占有优势的国家,才会拥有真正强有力的竞争力。竞争优势实质上是生产力发展水平的优势,竞争优势取得的关键在于是否具有适宜的创新机制和充分的创新能力。企业缺乏活力、不思进取,就难以树立起整体竞争优势。然而能使企业长期赢利的创新,体现在研究开发、生产、销售、服务各个环节都能使产品增值上,为此,企业要在强化管理、增强研究开发、提高产品质量、降低成本和经营过程中的升级上下功夫。同时,企业的创新还必须涉及到产业和区域。企业经营过程的升级有赖于企业的前向、后向和旁侧相关产业的辅助和支持。企业追求长远发展要有空间战略,要把企业的研究开发部门、生产部门与销售部门分别置于最适当的地区。"新贸易理论"告诉我们,当今世界是竞争的时代,一个国家、一个地区乃至一个企业的竞争力代表着其出口竞争的综合实力,没有优势竞争就难以取胜。为此,我们是否可以从以下几个方面来培育竞争优势,使柳州的出口产品能在国际市场上占有一席之地。

1.1 积极参与国际分工,增强对外开放产生的规模经济和技术外溢效益

目前,我们的经济、技术仍处在比较低的水平上,出口产品多属于资源性和劳动力密集型的产品,相当数量产品技术含量不高,价格竞争力和创汇能力不强,这也是经济发展过程

中的必然现象。但是，这种出口商品结构低度化时常会滋生出口产品“同构化”现象，导致许多的企业同一产品层次上争原料、争客户、争市场。这不仅不能经济有效地利用资源、而且也是诱发“对内抬价抢购，对外削价竞销”的缘由，严重制约出口的增长。这种现象已表明，我们的企业已迫切需要参与国际贸易和国际分工，这样我们不仅能从中得到直接利益，而且还能从中得到参与国际分工所带来的技术外溢和边干边学的效应。

1.2 积极引导产业向规模经济发展

我们应当正确地选择有发展前途并能充分发挥当地资源优势的产业，通过政策支持，帮助其达到一定的生产规模，这对当地的利益和发展都是有利的。这种政策的支持，应当是阶段性的，其目的旨在让企业自身产生一种技术外溢和自行不断壮大的能力，在短期内提高劳动生产率和竞争力。

以中国的汽车工业为例，中国有13亿人口，汽车的市场潜力很大，在今后不长的时间内汽车工业将成为国民经济的重要支柱之一。在柳州的工业格局中，汽车占有十分重要的地位，例如柳州东风汽车现具有年产6万辆中吨位货运车的能力，是中国第三大汽车厂，该厂生产的汽车在国内十分畅销，试销东南亚周边国家反映较好；柳州五菱汽车具有年产15万辆微型车的能力，年销售量在全国排第三，现在已初步具备进入国际市场的条件，近年来出口智利、巴西、利比亚等国，都得到很好的评价，现在正在与美国通用汽车公司、上海市汽车工业集团进行合作，今后将建成中国微型车的生产基地。这两个汽车厂加之为其服务的相关产业，年销售额占全市的四分之一强。很明显，汽车行业应当是柳州市重点扶持的产业，通过政策的支持，不仅使汽车的生产达到一个新的水平，形成规模经济，而且还可拉动为其配套服务的相关行业的发展，真正形成柳州市的汽车产业化。

1.3 实行产贸一体化政策，开发新的比较优势，取得国际贸易中的比较利益

一个国家在国际分工中的地位取决于其工业化发展水平。不同工业化发展水平的国家的不同生产结构类型和贸易结构类型形成了国际分工的阶梯，对处于低阶梯位置的国家来说，贸易比较利益只是一种潜在的利益，而对于处于高阶梯位置的国家来说，贸易比较利益才表现为实际的利益。因此，一个国家在国际分工中阶梯位置的上升过程，就是从潜在的贸易比较利益向实际的贸易比较利益地位的转化过程。对于一种既定的贸易结构类型来说，随着工业化的发展，其贸易比较利益有逐渐衰减的趋向，与此同时必有一种新的具有比较利益的贸易结构类型取而代之。如果一个国家不能适时地完成生产结构类型和贸易结果类型的逆转，或者贸易结构类型的逆转滞后于生产类型的逆转，那么它将处于贸易比较利益的劣势地位。我国还是一个发展中国家，不可能也不应该靠自发的贸易比较利益来改善自身在国际分工和国际贸易中的利益分配地位，从许多国家（特别是日本等几个亚洲发达国家）的成功经验来看，正确把握国际经济变化趋势，积极参与国际分工和国际贸易，运用国家干预力量扶持和促进重点产业发展，开发新的比较优势，同时利用国际投资及采取相关政策来促进自身生产结构类型和贸易结构类型由劳动密集型向资本、技术密集型逆转，才是取得在国际贸易中比较利益的必要条件。从柳州市近几年的出口产品结构来看，有色金属产品出口占有的比例非常大，这与柳州市所处的地理位置密切相关，柳州地区以及相邻的省份，有色金属矿产资源十分丰富，这种资源的配置，必然导致相应的产业发展。我们应当看到，尽管我们的有色金属产品目前在国际市场上享有盛誉，但其终究是劳动密集型的初级产品，是我国资源的消耗。由此看来，利用国际投资及采取相关政策来促进生产结构类型和贸易结构类型由劳动密集型向资

本、技术密集型逆转,生产出更高附加值的产品去取得国际贸易中比较利益就显得尤为重要。

1.4 培养永不停息的创业精神

一个国家一个地区乃至一个企业,参与国际贸易和国际分工的能力,固然与继承、购买先进技术,引进先进的管理经验有密切关系,但与创新更加紧密相连。养成创新的能力就更显可贵。发达国家已意识到需要通过持续的努力来形成、保持和发展本国在国际贸易和国际分工中的能力,作为发展中国家的我国,则更应付出艰辛的努力来培育我们在国际贸易和国际分工中的能力,不然就会在国际竞争中永远处于劣势。因此,我们的企业要不断进取,积极创新,加大教育的投入力度,培养更多技术熟练工人,加强高科技开发,建立有效的创新机制,才有可能在国际贸易和国际分工中赢得优势并保持优势。不停的创新、永远的向上精神,是保持优势的不竭源泉,也是一个国家一个地区乃至一个企业生产力不断发展的不竭源泉。

2 利用外资由数量扩张转向质的提高,切实提高综合经济效益

目前,从柳州市总的吸引外商直接投资的情况来看,我们通过吸引外资得到的技术和设备大多是70、80年代的,技术层次较低,投资来源集中,主要是来自香港、台湾、澳门,从投资项目构成的比例来看,港澳台的项目比例占76.7%,欧美的项目只占23.3%,且至今为止,来柳的跨国公司寥寥无几,根本不能形成大资金、高技术的投入。因此,如何积极、合理、有效的利用外资、抓住目前我国即将进入WTO以及西部地区开发的两个机遇,开展全方位、多层次、宽领域的利用外资,已是我们迫切思考的问题。

2.1 从发展的角度出发、切实制定好柳州市吸引外资发展战略,确定柳州市吸引外商直接投资的战略重点,制定好长远规划

柳州市的传统优势体现在机械、纺织、汽车、电子等,但目前产业庞杂、门类趋同,必须集中力量,加强发展具有明显比较优势、强大牵动力的支柱产业。柳州市曾经明确以汽车、纺织、建材、冶金、化工为支柱产业,就应当采取得力措施、大力强化、不断壮大其经济规模和技术水平。同时,柳州市还必须着眼于经济长远发展所需要的结构更新和解决结构性矛盾的需要,尽快培育出以高新技术为主导的新兴产业支柱,经过这些年的发展,已涌现了像柳州五菱汽车、柳州两面针集团、建筑机械总厂、糖果二厂、天成金芝集团、柳州工程机械厂等高新技术骨干企业,它们的产品畅销全国,有些甚至是行业的排头兵。尽管如此,这些企业在自身发展的时候,没有起到经济拉动作用,也就没有形成相应的高新技术产业。因此,要在抓好传统产业的同时,把柳州市的高新技术产业放在新兴产业支柱的位置上来,这对于增加经济发展的后劲,争取21世纪初的有利地位,促进传统产业的技术改造,都是十分必要、非常有利的。这就要求必须从战略高度,制定好长远规划,对这些新兴支柱产业给予同样的支持和关注,实行重点目标集中投入,尽快形成一支新老支柱产业并驾齐驱,相互促进、共同牵动柳州市经济发展的新的产业格局,以适应柳州市经济长期发展的要求。

要确保柳州市经济长期发展规划的要求,急需注入优越的生产要素,一个是资金,更重要的是技术,应有目标、有重点地结合柳州新老支柱产业发展规划,大力吸引拥有先进技术和雄厚资金的跨国公司对柳州投资,以加速柳州市新老支柱产业迅速发展。

2.2 制定柳州吸引外商直接投资的阶段发展战略

从前面柳州市吸引外商直接投资情况的分析可看出,在目前情况下,柳州市应进一步加大对外商引资的力度,不断完善投资环境,扩大柳州利用外商直接投资的总体规模。但同

时，柳州市应结合吸引外商直接投资的发展进程，按照经济发展的阶段制定好柳州市利用外商直接投资的发展战略，制定出从“广泛引资、注意结构”到“重点引资、培植实力”再到“制定引资、扩大实力”的阶段发展战略。

所谓“广泛引资、注意结构”即是在目前柳州吸引外商直接投资的情况下，应继续广泛吸引外商投资，项目不论大、小，只要有助于国有大中型企业技术改造、恢复生机、不违背国家产业政策的都可以继续积极引进。同时应特别注意投资的项目结构、产业结构和来源结构。这一阶段大约还要持续 3 年至 5 年即 2005 年底。

所谓“重点引资、培植实力”即是在外商广泛投资的基础上，应有重点地吸引技术和资金密集型，特别是高新技术产业的投资，提高柳州市大中型企业和企业集团的竞争力，以培育出柳州市经济发展的实力。预计在 2000 年至 2005 年开始进入这一阶段，这一阶段大约要持续 5 年至 10 年。

所谓“稳定引资、扩大实力”即在上一阶段的条件下，这时投资环境已上升到较高的水平，接近目前东南亚国家。国内市场迅速扩大，外资利润不断增加，这时，应平稳地引进外商直接投资，大力加强作为民族产业主体的支柱产业的实力，使一批代表自身经济实力与水平的民族产业迅速发展壮大，使它们不仅在国内市场上占有较大的份额，同时一部分还有相当实力的企业集团已发展成为跨国公司。

2.3 大力吸引跨国公司对柳州市投资

柳州市要提高利用外资的质量和水平，真正吸引外商直接投资带动技术流入，就要努力吸引跨国公司，特别是大型跨国公司来柳州投资。要在国家的《指导外商投资方向暂行规定》和《外商投资产业指导目录》下充分发挥柳州市吸引外资的优势，吸引跨国公司投资。

(1) 强化开发区，特别是高新技术开发区的优势。通常跨国公司都把技术先作为其发展海外经营的基础。因此，跨国公司，特别是大型跨国公司通常将资金投放到技术基础比较好的具有高科技产业区位优势的国家 and 地区。

高新技术产业的投资需要有基础技术与之配套，高新技术企业也需要高级管理人才。与欧美发达国家相比，我们缺乏对跨国公司，特别是大型跨国公司的吸引力。因此，建好开发区，特别是高新技术产业区是吸引跨国公司投资的有效措施。目前，柳州市有柳江经济开发区和柳州高新技术开发区，要在现有条件下采取措施，强化开发区的发展，形成一些高新技术产业，使开发区迅速形成对跨国公司有吸引力的环境，为跨国公司来柳投资创造条件。

(2) 加强与跨国公司的国际科技合作，发展柳州市高新技术产业。在我国加强与亚太地区国家科技合作的良好形势下，柳州市应采取措施，加强与跨国公司的合作，加速发展高新技术这一新兴产业，开辟渠道促使跨国公司与柳州大型企业进行国际科技合作。柳州市目前拥有上百家大中型企业和企业集团，这些大型企业（集团）有具备相当实力的研究与开发队伍，应开辟多种渠道对外宣传和介绍，促使跨国公司与柳州大型企业（集团）进行国际科技合作，设立研究开发机构，以使柳州大型企业的技术水平迅速提高。

(3) 充分发挥柳州市国有大中型企业的主角作用。国有大中型企业是吸引跨国公司投资的主角，它们与跨国公司的合作应该成为柳州市外资的主流。应制订有关政策措施鼓励国有大中型企业主动出击，寻求、吸引与跨国公司的合作，通过深化改革，完善机制，激发国有大中型企业合资的内在冲动，有步骤的对外开展招商工作，高起点地嫁接和改造传统企业，使企业结构优化、素质提高，创名牌产业，建支柱产业。目前，柳州市有 50 家大型企业，像华

锡集团、柳州五菱汽车集团、柳州钢铁集团、柳州工程机械厂、柳州水泥厂等，在全区乃至全国的同行业中都算得上是小有名气，排得上号的企业，这真正是柳州市吸引外资、吸引国外大财团的优势企业，只有高起点的强强合作，才能产生聚合效应的国际型企业。

同时，改进招商方式，实行综合招商和定向招商并举，直接招商和以商引商并举，新办三资企业和现有三资企业增资扩股并举。政府对国有大中型企业吸引跨国公司投资提供直接的财政支持和其他各种帮助，如在配套资金的问题上，应使其具有获得当地资金支持的可能性，对其提供财政补贴和贷款，保证对其投资不实行征收和国有化，公正解决争议等。

(4) 充分注意到跨国公司系统化投资的需要，采取措施增加柳州对其吸引力，跨国公司的投资项目往往要求有些企业从事配套生产。这一方面能够带动一批国内企业参与配套生产，从而步入国际化大生产的分工与协作网络中，另一方面跨国公司还将吸引一批国外的协作厂家进入国内，为跨国公司产品配套生产。无论是国内企业的配套生产，还是国外协作厂家到本地进行生产配套，都将与跨国公司一道加速国内产品的升级换代，提高产品的整体水平。

总之，国际经济贸易竞争日趋激烈，要实现外经贸业务的持续、稳步、健康发展，使柳州的出口产品能在国际市场上占有一席之地，利用外资由数量扩张转向质的提高，切实提高综合经济效益已刻不容缓，只有这样才能实现柳州市全面对外开放的目标。

(责任编辑：蒋汉明)