

广西桂平市农村城镇化探讨 Urbanization of Countrysides in Guiping County, Guangxi

张 艾

Zhang Ai

(广西教育学院地理系 南宁 530023)

(Department of Geography, Guangxi Education College, Nanning, 530023)

摘要 桂平市城镇体系中心局面单一,未能形成不同层次的城镇体系,城镇数量多、密度大,各镇职能类似,基础设施薄弱,工业化进程缓慢;城镇积聚能力差,水平低。桂平市城镇化发展应强调,优先发展城区,以城区为核心,次一级中心城镇为纽带,一般城镇为基础,逐步建立规模适度、布局合理、整体功能完备的城镇体系。

关键词 农村城镇化 现状 对策

中图法分类号 K 928.5

Abstract Guiping of Guangxi has such a simple center without multilayered town system, what's more it has many towns with similar function, weak infrastructure, slow industrialization progress, poor accumulation capacity with low level. The development of towns in Guiping shall give first priority to develop downtown, gradually build a complete town system with suitable scale, rational lay-out.

Key words urbanization of countryside, present situation, countermeasures

1 桂平市城镇化现状

桂平市为贵港市的 5 个县级(区)市(港北区、港南区、覃塘区、桂平市、平南县)之一。1998 年全市人口 157.37 万,面积 4 074 km²。共设 7 个乡,23 个镇(表 1)。1998 年人均国内生产总值 1 913 元/人(当年价),低于贵港市 2 315 元/人的平均水平,不到广西的 1/2。

桂平市的城镇化水平较低,以非农业人口占总人口比例计算,1998 年桂平市城镇化水平为 9.61%,尚属初级城镇化水平(30%以下)。从表 1 中可看出,除城区外,其他各镇城镇化水平均不足 10%。

1998 年桂平市城区非农业人口为 82 419 人,占全市非农业人口的 54.91%。该地第二大镇江口镇非农人口仅有 8 035 人,市域城镇体系首位度(第一大城镇人口与第二大城镇人口之比)为 10.26,表明城区在市域城镇体系中的中心地位比较突出,而其他多数城镇则是在较低水平下发展,尚未能起到带动周围农村的中心镇作用。整个城镇体系为单一中心局面,未能形成不同层次的城镇体系。

桂平市城镇基本上沿交通线两旁及郁江、浔江两岸分布,公路以城区为中心,大致呈“十”字形,南(宁)梧(州)二级公路横穿西南—东北,桂(平)金(田)、玉(林)桂(平)公路纵贯南北,除东部的社坡、油麻、罗秀、中和、中沙等镇外,其余各镇沿着两条主要干道及郁江、浔江两岸发展。桂平水陆交通方便,可充分利用交通条件,发挥城区的区域核心作用,加强各城镇间的横向联系。

1998年,桂平市有23个建制镇,高于全广西平均每个县、县级市的城镇数(9.90)。城镇密度5.6座/千平方公里,高于广西2.97座/千平方公里的平均水平。每镇平均服务范围为177 km,具有城镇数量较多,密度较大的特点,决定了今后不宜发展新城镇,而应重点建设好现有城镇,尤其是城区,增强其整体实力,以带动区域经济发展。

城镇职能类型因各镇而异。城区(主要包括桂平、西山两镇)是全市政治、经济、文化中心;兼有国家级旅游区——西山,而成为全市旅游中心。西北的紫荆镇、金田镇以林业开发为主,又是太平天国起义旧址的纪念地。东北的江口镇、南部的麻垌镇分别为桂平北、南两大区的交通枢纽,市场繁荣、物产丰富,麻垌镇更被称为“荔枝之乡”,产品远销香港等地。南部的中沙镇乡镇企业发达,且跟高新技术结缘,是广西第一个自治区级星火技术密集区,成绩不俗。木圭镇是广西锰矿主产地。其他各镇基本上以农业为主,但城镇还是以传统的综合职能型为主,各城镇不仅是镇域的政治、经济、文化、交通等中心,而且几乎集中镇内全部第二、三产业。各城镇职能类似,削弱了城市在区域开发中的凝聚力和中心吸引、辐射作用。

2 城镇化发展的因素分析

桂平市地处玉林市和柳州地区、西江工业走廊和赤水河能源经济开发区的结合部,西距广西首府南宁市252 km,东距广西东部重镇梧州市352 km。在广西经济发展中起着承东启西,南北交流的重要作用。

城镇体系是在一定区域内由各城镇及其间的交通线路共同构成的,交通线路是城镇体系中重要的一环,其状况的优劣直接影响农村地域向城市化的发展。桂平市在此方面很有优势,陆上南梧二级公路横贯境内,沟通东西各地;黔、郁、浔江在境内交汇,水路溯江而上可通港北区、港南区、南宁、柳州,沿江而下可达梧州、广州及港澳,水陆交通干线与黎湛铁路相联结,形成水陆交通网络,是联系广西西部和东部的重要通道。在人员、物质和信息的传递过程中,为桂平市城镇化提供有利的“中间机会”。

桂平市具有丰富的旅游资源,素以国家级对外开放的旅游风景区——西山及全国重点文物保护单位太平天国起义旧址——金田营盘而闻名,1993年,经林业部批准,新开辟了龙潭国家森林公园。历来是贵港市乃至广西旅游业的一个支点。桂平市土地面积占贵港市总面积的38.41%,而人口只占全市总人口的35.65%,与贵港市其他区县相比,从长远发展用地方面有它的优势。黔、郁、浔三大河流在市内交汇,另有45条重要支流,为贵港市水资源及水利

表1 1998年桂平市各镇城镇化水平*

镇名	城镇化水平 (%)	镇名	城镇化水平 (%)
桂平	92.6	中沙	3.08
西山	6.03	中和	2.39
木乐	5.88	大洋	2.94
木圭	3.10	大湾	2.42
石咀	9.75	白沙	6.84
油麻	3.03	石龙	4.01
社坡	3.50	蒙圩	6.01
罗秀	2.81	南木	3.33
麻垌	9.53	江口	8.47
社步	7.37	金田	8.61
下湾	4.67	紫荆	5.52
木根	2.97		

* 摘自桂平市国民经济统计资料(1998年)。

资源最为丰富之地。还有锰、锡、铅、锌、铁等矿产资源,其中锰的储量和品位居全国前列。麻垌荔枝、西山茶、玉桂等特产名声远扬。

近几年,桂平市经济有一定发展,特别重视以科技为主导,农业生产先进技术覆盖面达91.2%,优良品种覆盖面达95%;工业新产品、优势产品占工业总值的50.9%,科技对经济的贡献率达到43.5%,1996年被国家科委授予全国科技工作先进市称号。从表2可看出,主要产值基本上连年增长,但工业化进程缓慢,导致城镇积聚能力差,城镇化水平低,从而制约了城镇的发展。

桂平市各城镇普遍存在基础设施差、不能适应现代城镇发展的需求。即使是市域中心的城区,也存在着干道网过疏,新旧道路衔接不合理,路面过窄,公共公益设施及其用地过少等一系列问题。近年来,桂平市交通、通讯、公共公益等基础设施得到一定程度的改善。1998年,市内公路总长度为635 km;邮电业务总量9340万元(1990年不变价);有市内电话用户15920户,农村电话用户11047户。但与贵港市其他区县相比,仅属于中等水平。基础设施薄弱直接影响着城镇乃至城镇体系的持续发展。

3 城镇化发展模式与对策

3.1 发展模式与等级规模结构

依据区域可持续发展理论和上述分析,以及考虑本市经济发展特色和市内外大环境,确定桂平市城镇化的发展模式为:突出城区的核心地位,重点发展旅游业,全面实施发展旅游大市战略,开通“香港—广州—梧州—桂平”旅游线路。将桂平建设成为花园式的旅游城市。重点扶持麻垌镇、江口镇、金田镇、蒙圩镇、中沙镇,使其建设成为以农副产品加工、制糖造纸、制药等为主导产业的次一级中心城镇,所辖区的片中心;一般城镇的发展,要结合当地的具体条件,将其建成功能特色鲜明的小城镇,所辖范围的镇中心。总之,强调优先发展城区,以城区为核心,次一级中心城镇为纽带,一般城镇为基础,逐步建立规模适度、布局合理、整体功能完备的城镇体系。

根据城镇体系的发展模式和城镇化水平,考虑到各城镇所在的区位因素、人口规模和经济实力等方面存在一定程度的差别,将桂平市城镇体系分为4个等级(表3)。

3.2 城镇空间布局与土地利用

桂平市城镇空间布局形成以城区为中心,呈“*”字形扩散的城镇发展轴:(1)以金田为主体(含紫荆、南木在内)的旅游城镇群构成北部发展轴;(2)以江口为主体(含石咀、木乐、木圭在内)的农副产品深加工、锰矿开采区等构成东北部发展轴;(3)以麻垌为主体(含中沙、大洋在内)的名优水果、制药等高新技术开发区构成南部发展轴;(4)以蒙圩为主体(含石龙、白沙、社步、下湾、大

表2 桂平市1990~1998年产值统计(当年价格)

年份	GDP (万元)	人均GDP (元)	工业总产值 (万元)	农业总产值 (万元)
1990	109 327	773	46 328	95 047
1992	176 436	1 199	99 558	121 129
1994	353 145	2 343	259 670	249 639
1996	314 029	2 049	179 897	322 341
1997	324 968	2 096	198 552	319 032
1998	299 667	1 913	204 765	277 818

资料来源:广西统计年鉴(1991年~1998年);GDP为国内生产总值。

表3 桂平市城镇体系等级规模

等级	人口规模 (万人)	城镇名称
1	25.6	城区
2	2~5	麻垌、江口、金田
3	1~2	蒙圩、中沙、石咀、白沙、社步、木乐
4	<1	下湾、石龙、南木、木圭、大洋、罗秀、社坡、木根、油麻、大湾、紫荆、中和

湾在内)的建材、加工工业区等构成西南部发展轴。其中,南梧二级公路、沿江两旁城镇密集,在用水、用地、交通等方面具有优势,是经济开发的热点,作为未来桂平市重点产业发展地带。利用桂平所处位置优势吸引中心城市的人流、信息流和资金,利用“中间机会”发展沿线沿江城镇。考虑到桂平市社会经济未来发展趋势,将南梧公路沿线及沿江两岸作为未来城镇发展的“主轴”,进行重点开发和扶持。

上述构想的实现均依赖于合理的土地利用模式。必须始终坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,尽可能地节约土地,兼顾保护生态环境。本市城镇化土地利用模式为:城镇区、城郊区、农田保护区、生态脆弱区4种类型。城镇区指各城镇建成区和规划区,土地利用以工业、交通、商业、居民住宅区为主,为人口密度大、积聚效应强的城镇化区域;城郊区指城镇与农村的结合部,农业用地占相当大的比重,城市用地明显下降,为准城镇化区域;农田保护区指国家规定的只用于从事农业生产的区域;生态脆弱区包括各级风景名胜区、森林公园、大中型水库及河流。

3.3 对策

3.3.1 提高城镇生产力水平

城镇化与生产力水平密不可分,城镇化水平高低和城镇的发展主要受区域经济发展水平和经济增长速度的制约。桂平市城镇化应加强政府在农村城镇化中的引导作用,充分利用自身独特的旅游资源优势、水能资源优势、亚热带资源优势、沿江沿路区位优势及矿产资源等优势,依靠科教兴市,优化产业结构,发展第三产业,尽快改变城镇化水平低的落后现状。

3.3.2 发展旅游业,优化城镇职能结构

旅游业的发展能带动第三产业及相关产业的繁荣和丰富城镇职能,有利于优化城镇职能结构,同时提供就业机会,吸引农村剩余劳动力进城,有利于提高城镇化水平和扩大现有城镇规模。桂平市旅游业目前重点工作是加强宣传,组织好旅游路线,完善管理,实现旅游服务系列化,开发旅游产品,提高旅游从业人员的综合素质。

3.3.3 加强城镇建设,提高城镇整体质量

城镇建设包括“硬”件建设和“软”件建设两个方面。“硬”件建设是指建设城镇的基础设施,包括城镇道路系统、通讯邮电系统、供排水系统、绿化美化环境等。“软”件建设是加强法规、道德、环境保护的宣传教育,开展精神文明建设,加强城镇规划和建设管理。克服城镇建设的盲目性、无序性和重复性,避免不必要的浪费。

3.3.4 农业的发展是农村城镇化的基础

要巩固农业基础,调整农村产业结构,尽快实现由传统的重速度、重产量型向现代的高质量、重效益型农业转化。以市场为导向,加快及改造水果、蔬菜、林业及畜牧业基地的建设,形成高产、高质、高效的“三高”农业,实现农业综合开发,形成农村社会化服务体系,力争早日实现农业现代化,积极推动城镇和经济的发展。

总之,桂平市今后经济发展的战略是:充分发挥桂平优势的作用,以开放促发展,使国民经济持续、高速、高效、健康地发展,人民生活在现有小康水平的基础上更加富裕。

参考文献

- 1 许学强,周一星,宁越敏.城市地理学.北京:高等教育出版社.
- 2 桂平市计划委员会.桂平市国民经济和社会发展“九五”计划及2010年规划.