

广西县城建设与发展的初步研究*

On the Construction and Development of County Seats in Guangxi

严志强 廖赤眉 钟国理
Yan Zhiqiang Liao Chimei Zhong Guoli

(广西师范学院环境与城市科学系 南宁 530001)
(Department of Environmental and Urban Sciences, Guangxi
Teacher's College, Nanning, 530001)

摘要 以广西陆川县陆城镇为例,认为广西县城建设存在的问题是社会经济发展水平较低,建设和发展的根本动力不强;对城镇的建设重视不够,管理水平落后;缺乏科学的总体规划和明确的发展战略,布局欠合理,功能分区不明确,建设用地效益低,环境建设不受重视;生态条件差;信息化设施发展滞后。建议广西县城建设应着力提高县域的社会经济发展水平;科学选择城镇发展模式与城乡一体化战略,以富于前瞻性的总体规划对城镇建设与发展进行指导和控制;正确处理县城与县域其他城镇的关系,构建科学的县城城镇体系,促进城乡一体化战略目标实现;多方筹措建设资金,加大基础设施特别是信息化设施和生态建设力度,以提高居民生活品质。

关键词 县城 建设 可持续发展

中图分类号 F293

A

Abstract Lucheng town of Luchuan county, southeast of Guangxi, south China is taken as an example. The major problems in the development of county seats in Guangxi are listed as follows: the development of society and economy in the county seats is still in a low level; and the ultimate drive of construction and development for the county seats are not strong; the construction of the towns are managed in lower level and have not been played attention enough; the layouts and development strategies in the towns are ill-sound, such as unclearly functional division, ineffective use of land in the construction, and eco-environment getting poor, and backward infrastructures of information industry. To the sustainable development of county seats in Guangxi, the following suggestions should be thought about such as enhancing the social and economic development in county areas; supervising and regulating the construction and development of county seats

2001-06-11 收稿。

* 广西哲学社会科学“十五”规划研究课题资助(批准号:01BJL003)。

in terms of prospective overall planning and the concept of integrated urban-rural strategy; building sound system of county seats in the consideration of its relationship with other towns in the county; raising more investments in many aspects, and increasing investment for construction of infrastructures especially in the information area, and also need to keep more attention in the improvement of habitation.

Key words county town, construction, sustainable development

改革开放 20 多年来,我国小城镇的建设与发展突飞猛进,截止 1997 年,我国已有建制镇 18316 个^[1];小城镇建设极大地促进了农村经济的发展。党的十五届三中全会提出把小城镇建设作为“带动农村经济和社会发展的一个大战略”后,小城镇建设又掀起一个热潮。为了引导小城镇健康有序地发展,中共中央、国务院于 2000 年 7 月又出台了《关于促进小城镇健康发展的若干意见》,其中指出,在中西部地区,应结合西部大开发,重点建设县(市)人民政府驻地城镇和部分区位优势和发展潜力都比较明显的小城镇。广西小城镇建设与发展长期居于全国较落后的水平,在当前西部大开发和建设南、贵、昆经济区的新形势下,把握好难得的历史机遇,以县城为“龙头”,强化县城城镇体系建设和发展,对促进农村社会经济持续、稳定和协调发展具有重要作用。

1 县城在县域社会经济发展中的地位与作用

广西除个别县的城镇体系具有双首位城镇(如宾阳县的县城和黎塘镇)外,大多数县的城镇体系均以县城为首位城镇,县城在县域社会经济发展中的地位十分突出。

陆川县位于广西的东南端,土地总面积 1 560.04 km²,全县辖 12 镇 4 个乡,1999 年末总人口 83.64 万人,其中城镇人口 16.56 万人,人口城镇化水平 19.80%^[2]。县城陆城城镇人口 6.52 万人(包括温泉的 8 316 人),城镇化水平高达 61.5%,占全县城镇人口的 39.37%,城镇首位度达 3.84,在全县城镇化过程中居主体地位,吸纳了大量农村人口,缓解了地级市玉林市的人口压力。同时,陆城镇在加强陆川县县域广大农村与桂东南中心城市玉林市的联系、促进城乡一体化进程等方面都有主导作用。陆城镇集中了全县主要的行政机构、文化服务设施及大部分县级工矿企业,工业基础雄厚,拥有建材、机械、食品、轻纺等 15 个工业部门,1999 年工业产值为 16.3 亿元,占全县工业产值的 62%,商贸流通业也发达,高中在校生占全县 70%以上^[2],具备综合性的中心职能。陆城镇的建设发展,还进一步强化了陆城镇作为广西面向东南门户的重要地位,对加强与广东的联系协作起到积极的作用。

2 县城的发展条件与动力

2.1 有利的区位条件

陆川县陆城镇座落在县域中部,黎湛铁路、马盘公路穿城而过,纵贯全县南北,与全县的联系非常紧密、便利。陆城镇对外交通便利,腹地广阔,西距南宁 300 km,北距玉林 40 km,东南到湛江 127 km,西南到北海 200 多 km,是广西面向东南的重要门户和出海的大通道之一,也是联系大西南到粤、港、澳的重要通道和物资集散地。先天优越的区位条件,减少了陆城镇建设和发展壮大成本,强化了城镇的功能,有利于陆城镇的建设和发展。并且,随

着社会经济发展而逐步形成的重要交通区位优势，更为其后续发展注入了强劲的动力。

2.2 优越的自然条件

陆城镇地处九洲江中游河谷，属低丘陵地带，城镇建设用地充足。基岩以砾岩、沙页岩和变质岩为主，承载力在 15 t/m^2 以上，能满足一般建筑基础要求。陆城镇西、北、东部坡度多为 25% 以上，地形较复杂，但地基好，可节约建设经费；西南部坡度在 20% 以下；中、南部地形平坦，除需注意防洪外，对城镇建设无重大制约，有利于拓展城镇发展空间。由于气候条件优越，陆城镇的自然植被长势好，覆盖率高，水土流失少，环境容量大，自然净化能力强，为城镇建设和发展经济提供扎实的农业基础。陆川县石灰石、花岗岩质量好、藏量大，陆城镇的水泥工业、花岗岩材工业因之迅速崛起，成为城镇建设发展的重要动力。

2.3 稳固的农业经济条件

陆城镇的广大腹地是在陆川农村，随着农村综合改革的逐步落实和完善，农业生产方式的改变和农业产业结构的优化，陆川县农业有了长足的发展，农产品大幅度增长，1999 年全县第一产业增加值为 9.3 亿元，比上年增长 5.9%，粮食总产量达 30.08 万 t，比 1985 年增加了约 42%^[2]。农业经济的发展为更多的农村劳动力向非农产业转移提供了可能，也为第二、第三产业的发展提供了更多的原料、市场，为陆城镇的建设创造了条件。

2.4 第二、第三产业的发展

1999 年，陆城镇工业产值占全县工业总产值的 62%，第三产业亦发展迅速，近几年来，第二、第三产业相对集聚，是驱动城镇建设快速发展的主要力量，但第二、第三产业的布局分散、规模偏小，没有真正发挥出应有的载体功能，客观上要求加快陆城镇的建设，加快第二、三产业的发展。因为城镇化进程与第二、第三产业发展是密切相关的，在工业化过程中，从事第二产业生产活动的企业在地理上势必趋于集中，进行集约化和规模化经营，才能获得集聚效应和规模效益，在县城范围内，县城一般是这种集中的首选城镇。而第二产业的发展客观上要求为之服务的第三产业有相应的发展，与之相协调。第二、三产业的发展是促进城镇人口、经济、社会发展的重要动力，也是县城发展的最直接动力^[3]。

2.5 人民生活水平的提高

改革开放以来，特别是随着农村经济的发展，农民收入的提高，农民素质、观念有了较大的改变，为广大农民参与城镇建设创造了条件。一是农民收入的增加为农民进城奠定了经济基础；二是农民具有迁居城镇，改变居住条件和生活方式的强烈主观愿望，而县城具有比其它一般城镇更强的吸引力，这是县城建设的强大动力；三是近几年来农业生产尤其是种植业边际效益的降低及农村劳动力的大量过剩，客观上刺激了农民加快向非农产业的转移，为县城建设创造了新的机遇和条件^[3]。

1999 年陆川县农户人均收入比 1985 年增加了 2 194 元，而城镇居民人均收入为 5 450 元，比 1985 年增加了 4 735 元^[2]。广大人民群众生活水平不断提高，为县城建设带来了较丰富的投资。

3 广西县城建设存在的问题

3.1 社会经济发展水平较低，县城建设和发展的根本动力不强

尽管改革开放以来广西的社会经济有了长足的进步，但与发达省（区）相比，依然存在较大的差距。从各县的社会经济发展状况看，人民收入、生活水平日益提高和政府财政日益

捉襟见肘的现象同时存在且比较普遍,政府对县城的建设与发展缺乏强有力的社会经济的支撑,县城的建设和发展的最根本动力不强,普遍发展缓慢,难以担负起县城应有的职责,不利于区域社会经济的可持续发展。

3.2 重视不够,缺乏科学的总体规划和明确的发展战略,小城镇建设的管理水平较落后

相对于东部发达地区而言,广西各方面对县城的发展的重视程度是不够的,其中最明显的是长期以来,县城缺乏科学的、前瞻性强的总体规划和明确的发展战略,直至近些年,各县城才陆续制定、完善了城镇发展总体规划并明确了发展战略目标,如陆城镇在2000年才修订出较科学的、能满足发展需要的城镇总体规划,但长期缺乏科学的城镇总体规划指导或规划指导作用不强的后果是难以在短期内弥补的。另外,在小城镇建设管理方面,技术、方法和手段仍较落后,难以满足发展现代化小城镇的需求。

3.3 布局欠合理,功能分区不明确,建设用地效益低,环境建设不受重视,生态条件差

广西许多县城用地布局功能分区不明确,生产区与生活区混杂,居民正常工作和生活均感不便;多数县城建筑密度和建筑容积率不够合理,绿地面积少,使得城建用地的经济、社会和环境效益都较低;另外,由于长期受“要致富,先占路”思想的影响,很多县城的单位、个人建房都沿过境公路夹道开发,使主要交通线路过境穿城,构成布局“死结”和交通“瓶颈”,严重影响交通线路的畅通。

陆城镇工业用地共87.8 hm²,占总用地的12.35%,目前还没有形成统一的工业区,用地效益较低;城南工业用地与生活居住用地混杂,干扰居民生活;东北面的陶瓷厂、塑料厂处于上风区,对城区污染较大;西北面泗里的小型玻璃厂、塑料厂等虽然处于下风区,但离城区太近,对城区仍有较大的影响。仓储用地共有10.92 hm²,占城建总用地的1.54%,用地普遍紧张,而且布局不合理,大部分位于老城区中心,交通不便。居住区主要集中在铁路东侧,围绕老城商业中心建设,近年沿温泉路及向阳路两侧发展较快,但也存在密度大、设施不全、环境差、缺绿地等问题。

3.4 建设资金投入不足,城镇基础设施落后,配套不完善,居民生活品质低

广西多数县城严重匮乏城镇建设资金来源,无法满足城镇发展的需要,突出的后果是城镇基础设施(给排水、供电、交通、邮电通讯、绿化等)十分落后,城镇建设的现代化程度不高,居民生活品质低,与发达地区同类城镇差距很大。

由于陆城镇生产、生活的软、硬环境不理想,未能发挥广东边缘的地缘优势,吸引外来资金少,加上本地外出经商的多已迁移,未能吸引其返回投资,近年县财政状况也不佳,所以城镇建设投入有限,远未满足城镇基础投资需求。如按国家标准计算,陆城镇需要建设公厕55座,垃圾中转站13座,配备环卫工人375人,而目前陆城镇环卫工人约200人,垃圾中转站仅5座,城镇脏乱差现象较严重,消防设施更是奇缺。

3.5 信息化设施发展滞后,缺乏时代气息

广西近年来信息产业发展迅速,县城的信息化设施也随之有了长足的进步,为城镇发展注入了一股新兴动力。但广西多数县城(包括陆城镇)“接收”大、中城市辐射来的知识经济和信息技术,并将之“差转”到其它小城镇和广大农村地区的作用都不强,现代化的城镇还有很大的距离,不利于知识经济和信息技术接受和传播,信息落后、科技含量低的传统社会经济发展模式的弊端难以克服。

4 广西县城可持续发展的战略对策

4.1 着力提高县域的社会经济发展水平，充分发挥县城在区域社会经济发展中的作用

社会经济发展水平的提高是壮大广西县城建设和发展动力的根本。在当前西部大开发和建设南、贵、昆经济区的新形势下，要珍惜发展机遇，借鉴东部发达省（市）小城镇发展的成功经验，努力提高县域社会经济发展水平。在此过程中，要重视发挥县城在区域社会经济发展中的作用，使其在发挥作用的同时，得以发展壮大：一要利用其全县政治、经济、文化中心和交通信息枢纽的地位，辐射带动全县社会经济发展；二要利用县城处于大、中城市与其它小城镇之间的中间环节的有利位置，将城市的技术、信息和产品等下送到一般建制镇和乡村，并将大量的生活、生产资料和劳动力等聚集到一起，上传至大、中城市；三要适应大、中城市经济增长模式的转变和产业结构的调整的需要，成为城乡产业的链接点，以拓宽大、中城市产业生存空间和服务半径，形成城乡一体化的产业链，促进城乡一体化战略的实施；四要重视县城对农村人口具有一般建制镇无法比拟的吸纳作用，合理壮大规模，缓冲农村剩余劳动力对大、中城市人口膨胀的压力。

4.2 科学选择城镇发展模式与城乡一体化战略，以富于前瞻性的总体规划对城镇建设与发展进行指导和控制

城乡一体化是一个综合的社会、经济、空间过程，实质上是在综合考虑城乡关系基础上的空间整体协调发展规划^[4]。当前我国小城镇可持续发展模式与城乡一体化战略主要有下列类型：（1）生态建设主导型发展模式与经济建设、环境建设一体化战略；（2）产业开发主导型发展模式与城乡产业链一体化战略；（3）技术创新主导型发展模式与城乡信息网络一体化战略；（4）文化保护主导型发展模式与城乡形态设计一体化战略。

根据广西各县城的具体情况，选择不同的模式与战略，是实现城乡一体化、促进区域可持续发展的关键，而制定科学的城镇发展总体规划，以之对城镇发展方向进行宏观指导和城镇内部建设进行微观控制，则是实施城镇可持续发展模式与城乡一体化战略的根本保证。以陆川县县情而论，陆城镇的发展宜选择产业开发主导型发展模式与城乡产业链一体化战略，以不断强化的传统优势产业和重点培育的新兴产业为核心，带动县域社会经济持续发展；在执行城镇总体规划方面，当务之急是要强制性地改变陆城镇脏、乱、差的面貌及通过修建环城路等形式前瞻性地解决过境道路“瓶颈”问题，提高社会经济发展和生活环境质量。

4.3 正确处理县城与县城其他城镇的关系，构建科学的县域城镇体系，促进城乡一体化战略目标的实现

在重点培育县城的过程中，要兼顾县城其它小城镇和集镇的培育，形成合理的县域城镇体系，构建可持续发展的小城镇网络，促进城乡一体化战略目标的实现。

以陆川县而言，应在重点建设县城陆城镇的同时，将乌石、马坡和米场3个城镇作为县域经济次中心进行重点建设，分别在南、中、北三大地域分担县城尚无力顾及的部分中心职能；重视对处于交通枢纽或对外联系要道、工业生产基础较好的平乐、山罗、沙坡、良田和清湖五个城镇的培育；同时兼顾沙湖、大桥、横山、月垌、滩面和古城等6个基础较弱、以单一行政中心职能为主的城镇的发展，加强其贸易职能，改善其交通条件^[5]。这样，就可望形成结构和功能较完善的城镇体系，促进城乡一体化，带动全县社会经济持续发展。

4.4 多方筹措建设资金,加大基础设施,特别是信息化设施和生态建设力度,提高居民生活品质

城建资金严重不足是造成广西小城镇基础设施落后的首要原因。因此,在县城建设资金这个问题上就必须制订多元化的投资政策,充分利用市场手段,多渠道、多形式地筹措建设资金。(1)在严格规划的前提下,按照“谁投资,谁受益”的原则,将诸如停车场、农贸市场等有收益的公共基础设施向社会出让。(2)实行开发与建设挂钩的办法增加城建投入,如在开发建设同时还要负责临街人行道的绿化、居民小区还要按规划配套修建公厕和垃圾中转站等。(3)做好土地文章,充分发挥土地资本功能,对旧城改造采取按规划依法拆迁后由建设单位支付拆迁安置补偿费的办法,对城区国有土地实行有偿使用制度。(4)改革户籍管理制度,鼓励农民进城购房、务工经商^[1]。

总之,要加大对基础设施(交通、给排水、绿地等)、特别是信息化设施的建设的投入,加强城镇建设的时代感,使之具备发展成设施完善、环境优美、综合能力突出、能顺应知识经济和信息技术发展潮流的小城市的潜力,提高居民生活品质。

参考文献

- 1 王兴平,李志刚.略论县城规划的中心镇战略与选择.经济地理,2000,20(5):22~25.
- 2 广西统计局.广西统计年鉴.北京:中国统计出版社,2000.
- 3 李学华.小城镇建设是推动地方经济发展的有效途径.中国农村经济,2001,(3):70~71.
- 4 朱 磊.城乡一体化理论与规划实践.经济地理,2000,20(3):44~48.
- 5 廖赤眉.陆川县城镇体系发展规划及其用地需求预测.广西师院学报(自然科学版),1997,14(3):51~59.

(责任编辑:邓大玉)

照明灯具 CAD 系统项目通过广西科技厅组织的技术成果鉴定

由广西科学院应用物理研究所承担的自治区直属特制科研单位发展后劲项目“照明灯具 CAD 系统”,于 2002 年 1 月 25 日在南宁市通过广西科技厅组织的技术成果鉴定。

照明灯具 CAD 系统是在 AUTOCAD 平台上建立的一套适合照明灯具设计需求的工具,具有建立照明专业的三维照明灯具部件库、光源库、质材库和光源光强空间分布数据库等专业数据库的功能。该系统用于灯具部件的三维建模,可利用三维图库和光源数据库进行快速开发或部件的重复利用,对已建立的灯具模型可进行外观仿真和照明参数的虚拟测试。适合灯具设计的专业要求,达到缩短设计周期、提高设计质量、节约设计和试制成本的良好效果。

该系统在国内灯具设计领域创新性地应用了灯具虚拟测试的方法和技术,并考虑到灯具部件受力与热分布的有限元分析问题。该系统符合我国采用高新技术改造传统产业和节能环保的技术政策,具有良好的应用前景。

(何碧娟)