

# 广西水利政策法规保障体系支持系统建设探讨

## Discussion on the Construction of Network Management System for Water Conservancy Laws in Guangxi

陈锦云

Chen Jinyun

(广西水利厅 南宁 530023)

(Department of Water Resources of Guangxi, Nanning, 530023)

**摘要** 为规范广西水利行政管理工作,实现广西水利行业内部信息上传下达无纸化,设想创建广西水利政策法规保障体系支持系统。系统以数据库服务器为核心,采用 Internet 共享服务技术,建立一个网络办公信息处理平台,通过该平台实施水行政依法管理的办公自动化和信息共享。

**关键词** 水利行政 网络办公 信息共享

**中图分类号** TP391 B

**Abstract** To normalize the supervision of water conservancy in Guangxi and realize non-paper office inside the industry, the construction of the network management system for water conservancy laws is suggested.

**Key words** administration of water conservancy, network office, information sharing

创建广西水利政策法规保障体系支持系统是贯彻党和国家“依法治水”基本方针,加快我区水利系统依法行政进程,提高行政执法能力的一项重要水利非工程措施。构建该系统的目的不仅是为了实现水行政管理现代化和信息的共享,提高工作效率,而且可以实现利用 Internet 技术的 Web 服务、电子邮件服务和方便的 WWW 浏览器进行信息交流,以及时获取各种信息源,借助信息网来规范水行政管理工作,实现水行政管理工作自动化,最终为水利建设提供保障与支撑。

构建该系统的基本点,是将涉及水行政管理相对人、权利与义务的管理行为,依据法律、法规、规章和规范性文件的规定,依赖当今迅速发展的电子和网络通讯技术,建立一个使用快捷、操作方便的网络办公信息处理平台,通过该平台实施水利行政依法管理的办公自动化和信息

共享。

### 1 系统的信息流程、网络层次和构成

#### 1.1 信息流程

政策法规保障体系信息流程可简单地概括为信息收集、信息处理、方案拟定和信息反馈 4 个过程。信息收集主要是完成咨询信息、违法事情报、项目申报等资料、政策法规信息、行政管理相对人信息等采集工作,这是整个决策系统的基础;信息处理主要是完成信息的分类统计、审查、上报工作;方案拟定是根据信息的内容和要求,提出多种决策方案,供管理者选择;信息反馈是将决策结果以信息形式反馈给管理者、被管理者或各子系统,进一步由执法人员依法进行行政管理。

#### 1.2 网络层次

系统在内围上覆盖全区各级水行政主管部门,在外围上具备与广域网和局域网快速连接的功能。该系统各层次关系如图 1 所示。

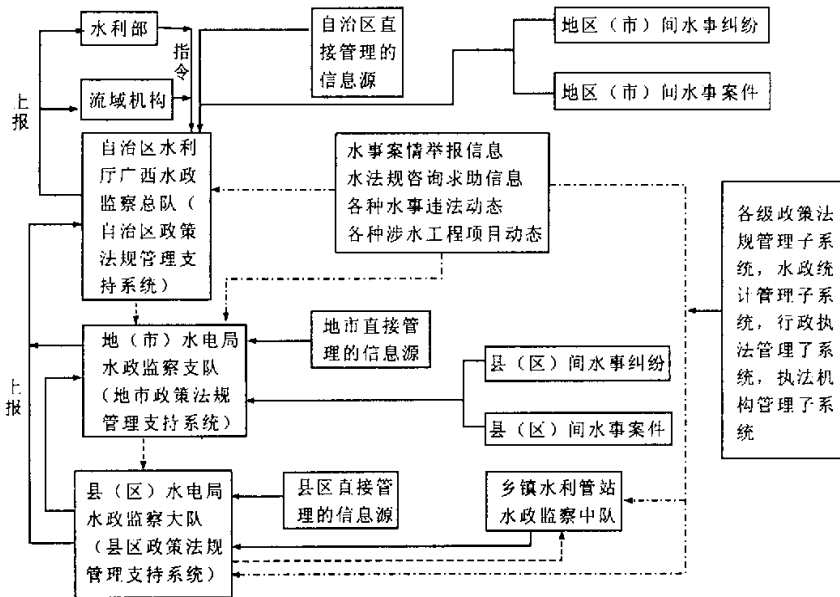


图 1 网络层次结构关系图

—: 上传信息; ·····: 下传信息; - - - - -: 不确定信息

#### 1.3 系统构成

每层次构成分为如下 4 个子系统:

(1)政策法规管理系统:水利政策法规大全,水法规咨询和援助(可称为“水政 148”系统),水利立法规划和政策研究电子论坛等。

(2)水政统计管理系统:主要完成水行政主管部门执法统计和执法文书档案管理工作,应具有强大的统计功能。

(3)执法机构管理系统:对水行政执法机构分布,人员、装备配置状况、职责分工范围等办

公事务进行管理,便于随时查阅和调用。

(4)水行政执法系统(可称为“水政110”系统):受理水事违法案件举报、水行政规费缴纳手续、涉水项目许可审批与发放许可证(打印)并自动建档、水事案情预警等。“水政110”系统是城市供水、节水、排水和查处水事案件、纠纷和水污染事故等方面的指令中心。

## 2 数据库的类别和构成

### 2.1 数据库类别

目前,已初步建立的广西政策法规文件数据库还不完善,应在此基础上进行增补。数据库按来源部门分类,可以有:水政水资源数据库、水土保持数据库、河道管理数据库、水政监察数据库;按信息工程分类,可以有:案情库、文件库、研究库、规费征收处理库、基本库、项目审批处理库等。

### 2.2 各子系统数据库构成

#### 2.2.1 政策法规数据库

包括政策法规文件库、立法规划库和政策研究库。政策法规文件库的内容包括所有水利水电法规和政策文件,共20个类别;立法规划库的内容包括立法规划(含修改)及国际、国家立法动态等相关资料;政策研究库的内容包括政策法规研究方向、研究重点和内容及相关资料。

#### 2.2.2 水利执法数据库

包括6个子库:水行政规费库、水事案情库、案例库、执法文书库、河道清障及规划库、水法规执行情况库。水行政规费库的主要内容包括依据水法规开征水资源费、水土流失防治费等水行政规费的所有资料;水事案情库主要包括河道案、水工程案、水资源案、水土保持案及其它案件和水事纠纷的档案;案例库主要包括重大案例、突出案例、疑难案例、典型案例及其评析;执法文书库主要包括执法文书模板,便于随时调用来制作执法文书,案件处理结束后自动保存到案情库;河道清障及规划库主要包括全区河道清障情况分布、图,清障规划及形成设障原因,清障执法情况等资料;水法规执行情况库主要包括水法规执行的现状、效果,存在主要问题、原因和对策等。

#### 2.2.3 执法机构管理数据库

主要包括执法机构、编制、人员、机构组成、职责、奖惩、装备配备、培训学习等档案资料。

#### 2.2.4 水政统计数据库

主要是各种执法、征费等统计资料,可由通过分析以上3库中各项资料的关键词自动生成。

## 3 系统功能

本系统的主要功能是为贯彻执行水利法律法规提供一套功能完善、可操作性强的软硬件支持系统和自动化的办公环境。系统对水行政执法以及其它相关资料及信息进行及时处理后做出决策并反馈给管理者或被管理者,如统计年报、办理取水许可证、征收水资源费等。各子系统主要功能如下。

### 3.1 政策法规管理子系统

政策法规管理子系统的主要功能是:(1)政策法规综合资料查询。实现水利政策、法律、法规、规章、规范性文件及其它相关文件规定的查询功能,系统内部可根据用户需要进行增加、编

辑和打印输出。各数据可以自动更新。(2)政策法规研究电子论坛,实现论文的查阅、论文撰写及提交、研究意见提交等功能。(3)水法规咨询及援助。对系统外提出的问题自动或人工答复,如取水许可有关规定及办理程序等。同时,针对社会各界在水行政管理方面需要的帮助提供援助功能,具备指令下达及警示功能。

### 3.2 水政统计管理子系统

水政统计管理子系统完成水政管理统计任务,具备自动分类计算、数据录入和编辑、自动查询、成果输出、成果上报等功能。统计和查询方式具备按类型、按流域分区、按行政分区、按程序等种类。

### 3.3 水利执法支持子系统

水利执法支持子系统主要功能是完成水行政执法有关手续自动化处理,即:(1)案件查处:受理报案,调度人员查处并结案;对已发的案件进行预警。同时具备制作执法文书、建档和相关统计等功能。(2)办理水行政规费征缴手续,打印票据、凭证、存档、上报;对超期未履行义务的自动警示。(3)办理审批、许可手续,打印审批意见书、许可证并自动存档。(4)典型案例评析并提供自由论坛。

### 3.4 执法机构管理子系统

执法机构管理子系统完成对水利执法机构的管理工作,其主要功能是:(1)执法机构档案管理;机构、装备、人员档案、文件材料、培训资料等;(2)下达水政监察人员任免指令;(3)水法规培训管理,包括培训计划,内容,试题库、考试成绩公布等。

此外,地(市)、县数据库分布和设置基本与自治区一级相同,但乡镇一级(水政监察中队)可根据实际需要和经济能力配置。系统功能满足自治区要求。

## 4 系统的开发环境和安全管理

设想中的广西水利政策法规保障体系支持系统的网络中心数据库服务器拟采用目前比较流行的SQL Server、DB2、Sybase、Oracle等数据库软件。Web服务器拟采用ASP或PHP技术。

由于采用了Internet的共享服务,在可节省大量的投入的同时,也给网络管理带来了不安全因素。因此,系统与国家公众网或其他行业网之间需要使用最新的计算机安全技术进行连接。内网之间(同一单位不同处室之间)设立局域网和逻辑分段形成相对独立的不同子网进行安全保护。子网内部可以自由访问和使用网络资源,但子网之间的互通需要经过严格的安全访问控制并加装防火墙确保网络的安全性。各层次之间的互通,拟以数据库服务器为核心,实施用户身份识别、认证,数据加密、安全审计等方式确保网络安全。

(责任编辑:邓大玉)