

# 广西农产品质量安全监管存在的问题及其工作思路 Existing Problems and Ideas about the Quality-Safety Supervision on Guangxi Agriculture Product

李仕强

LI Shi-qiang

(广西优质农产品开发服务中心, 广西绿色食品办公室, 广西南宁 530022)

(Office for Green Food, Guangxi Development and Service Center for Quality Agricultural Product, Nanning, Guangxi, 530022, China)

**摘要:**分析广西农产品质量安全监管工作现状,认为广西农产品质量安全监管工作仍存在体系不够健全、部分地方农产品质量问题依然突出、部分市县的农产品安全检测监测条件有限、农产品质量安全认证与品牌培育工作滞后等问题。建议通过加强工作体系、标准体系、检测体系和认证体系建设,加强农业标准化生产、农业投入品监管、产品安全监测、农产品安全追溯监管、标志标识鉴别监管和技术服务等能力建设,落实组织保障等措施,全面提升广西农产品质量安全监管水平,确保农产品安全生产和放心消费。

**关键词:**农产品 质量 安全 监管 思路

**中图分类号:**S181 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-7378(2008)03-0204-04

**Abstract:** Through analyzing the status of Guangxi agricultural products quality-safety supervision, the current problems of Guangxi agricultural products quality-safety supervision are the unsound supervision system, the prominent problems on the quality of some local farm products, the restricted conditions on monitoring the quality-safety of agricultural products in some cities and counties, the quality-safety certification of agricultural products and the brand development work lagged behind. In order to comprehensively improve the supervision level of the quality-safety of agricultural products in Guangxi, ensure the safety of farm produce during production and confidently consumer, the systems-construction, such as marking system, standard system, test system and certification system, agricultural standardization production, agricultural inputs regulatory, product safety monitoring, safety of agricultural products retrospective supervision, ID monitoring and technology services must be strengthened and the measures for organization guarantee plan must be carried out.

**Key words:** agricultural products, quality, safety, supervision, ideas

农产品质量安全监管工作是保证农产品质量的重要环节,2001年以来,广西各级农业部门按照农业部的统一部署和要求,分步组织实施“无公害食品行动计划”和“农产品质量安全绿色行动”,以提高农产品质量安全水平为核心,以解决蔬菜农药残留超标为突破口,严抓农产品产前、产中和产后全程监管,种植业农产品质量安全工作取得了明显成效<sup>[1]</sup>。但是,农产品质量安全监管工作仍存在许多问题急需解决,如何做好农产品质量安全监管工作

一直是各级管理部门探讨的一个问题,本文根据作者这几年的农产品质量安全管理工作经验,针对当前广西农产品质量安全监管工作存在的问题,提出一些工作思路供读者参考。

## 1 广西农产品质量安全监管工作现状

### 1.1 农产品质量安全工作体系初步建立,监管队伍不断壮大

广西各级政府高度重视农产品质量安全工作,相关部门相互配合,共同抓好农产品质量安全工作。广西农业厅成立了由主要领导亲自挂帅的农产品质量安全工作领导小组,各有关单位相互协调配合、合力齐抓共管农产品质量安全工作,保证专项

收稿日期:2007-11-30

修回日期:2008-05-22

作者简介:李仕强(1966-),男,高级农艺师,主要从事农产品质量安全管理工作。

资金投入逐年增加。广西农业厅还组织制定了《广西农产品质量安全体系建设规划》,每年均制定《农业标准化工作实施方案》等具体工作计划,坚持实行农产品质量安全工作合同管理和目标考核,年终对照目标任务进行检查验收和考核评定。同时加强农产品质量安全监管队伍建设,现广西已建立了一支持有资格证书的农产品质量认证检查员、监管员、检测员等1890人的队伍。一些市、县(区)农业部门成立了农产品质量安全相关管理机构和检测机构,建立并推行相关工作机制,有力地保障了农产品质量安全监管工作的有序和顺利开展。

### 1.2 农业质量安全标准体系逐步完善,农产品标准化生产示范基地建设取得突破性进展

2001年以来,广西农业部门从生产实际需要出发,并与现行国家标准、行业标准相衔接,累计组织制定和修订广西种植业地方农业标准229项,使广西主要农产品在产前、产中、产后基本都有了相应的遵循标准。为加快广西农业优势产业区域发展布局,广西农业厅还在全区范围内组织开展了创建无公害农产品生产示范基地县和建设农产品标准化生产综合示范区活动,制定了《广西种植业创建无公害农产品生产示范基地县管理办法》。在覆盖全区111个县(市、区)范围内,创建无公害农产品基地县的种植规模达到 $110\times 10^4\text{hm}^2$ ,此外,还组织建设了200个农产品标准化生产示范基地,有力的推进了广西农业标准化进程。

### 1.3 农产品质量安全检验检测体系建设步伐加快,蔬菜农药残留例行监测网络初步形成

为从根本上保障蔬菜质量安全,广西在全国率先将蔬菜农药残留例行监测工作扩展到全区各市、县(区),对生产基地和市场上蔬菜进行农药残留抽样检测,并在全国率先建立了省级农产品质量安全监控信息系统,对全区监测数据实行计算机联网化管理,实现了互联网即时传送数据和实时动态监管,监测结果统一向全区通报。广西已规划建设了自治区农产品质量安全检测中心和12个市级分中心,担负着全区定量分析监测全区农产品质量安全的任务;为各市、县配备了120台(套)农药残留快速检测仪,建立了556个乡镇基层检测流动工作站<sup>[2]</sup>,并全部装备了检测专用摩托车,经常深入田间地头开展巡回检测,同时指导各地主要生产基地、批发农贸市场自行建立检测室,率先在全国形成了自治区、市、县、乡、基地(市场)五级农产品质量安全检验检测体系,为从源头上保障采收上市农产品

质量安全起到了关键性作用。

### 1.4 “三品”生产发展进程快速推进,名优农产品品牌知名度不断提升

广西通过组织创建基地县形式大力发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品。目前,广西无公害农产品产地累计达到237个,面积 $117.6\times 10^4\text{hm}^2$ ;无公害农产品376个,年产量达到 $687.6\times 10^4\text{t}$ ;绿色食品认证的产品186个,年产量 $210\times 10^4\text{t}$ ;20家企业的102个产品获得有机食品认证,农产品质量安全认证工作形成了“三位一体,整体推进”的新格局。同时,广西通过推进品牌农业发展,大力培育名优农产品品牌,种植业农产品累计获得广西名牌产品62个、广西优质农产品99个、中国名牌农产品3个,有12个产品获得了证明商标和地理标志认证。

### 1.5 源头监管工作力度不断加大,农产品质量安全水平全面提高

近年来,广西注重将农产品质量安全监管关口整体前移,统一对主要农产品生产基地县的产地环境进行全面普查和综合评价,普查和评价面积达到 $110\times 10^4\text{hm}^2$ 。同时将农资监管工作纳入农产品质量安全管理范畴,广西壮族自治区人民政府出台了《关于禁止使用和销售甲胺磷等高毒高残留农药的通知》,从2004年6月1日起在广西范围内全面禁销禁用甲胺磷等5种高毒高残留农药,并大力示范推广安全、高效、经济的替代农药和病虫害综合防治技术,为各市、县统一配备了农业执法专用车,强化农资市场执法检查和质量监督抽查,让农民能够买得到、用得上放心农资,有效保障了农业生产安全,全区农产品质量安全水平明显提高。据2006年广西蔬菜农药残留例行监测结果统计,速测法定性监测样品数106812个,合格率为95.59%;色谱法定量监测样品数5653个,参照国际食品法典标准合格率为94.5%<sup>[3]</sup>。2007年第三季度色谱法定量监测合格率为97.43%<sup>[4]</sup>。南宁市在农业部组织的全国37个重点城市蔬菜农药残留例行监测中,合格率从2003年的全国倒数第一,提升至从2005年起,每次排名都稳居全国前十位以内,跨入了全国先进行列<sup>[5]</sup>。

### 1.6 农产品质量安全市场准入机制开始启动,居民消费安全得到有效保证

近年来,广西在南宁、柳州、桂林等主要城市相继实施了蔬菜质量安全市场准入制度,加强对上市蔬菜农药残留抽样检测,探索建立农产品可追溯制

度,严把市场准入关,全区主要农产品批发市场全部列入质量安全监测范围。从2004年起,南宁市出台市场准入相关管理办法,市政府与各县、区政府及有关部门层层签订责任状,实行了蔬菜质量安全工作一票否决制。同时组织力量回购或置换农民手中留存的禁用农药,在全市100个农产品市场、超市和50个重点蔬菜生产基地建立了农残检测室,配备了300名持证检测员和130名安全监督员,统一组织开展全市蔬菜农药残留日常检测工作,检测结果实行联网监控,对超标蔬菜就地公布并组织查处,严禁不合格蔬菜采收上市和入市销售。2004年以来,全市共检测蔬菜样品369.2万个,合格率达到99.2%,销毁农残超标蔬菜 $290 \times 10^4 \text{kg}$ <sup>[5]</sup>。

## 2 广西农产品质量安全监管工作存在问题

广西农产品质量安全监管工作尚处在一个起步阶段,在取得成效的同时,依然存在不少问题。

### 2.1 农产品质量安全监管工作体系不够健全

一些县(市、区)对农产品质量安全监管工作的认识仍不到位,没有把农产品质量安全监管工作真正纳入重要议事日程,监管机构队伍尚未建立健全;《农产品质量安全法》执法工作力度不大,监管制度不完善,监管手段滞后;缺乏必要的工作经费保障,不能适应新形势下农产品质量安全监管工作的需要,整体工作发展滞后。

### 2.2 农产品质量安全问题依然突出

一些地方仍存在私下销售使用高毒高残留农药的现象,农产品生产过程中不合理使用或过量使用农药的问题比较突出,对农药使用尚缺乏行之有效的监管办法,农资市场秩序和农业投入品监管工作有待加强。农产品生产基地田间生产记录档案管理制度不完善或不落实,农民按照标准生产和严格遵守相关规定的自觉性还需进一步提高。

### 2.3 农产品质量安全检测监测条件有限

广西仍有一些县(市、区)尚未建立专用检测室,未能落实专门检测人员,不能按时按量完成快速检测任务。一些乡镇流动检测工作站由于经费、人员得不到保障,直接影响到流动检测工作的正常开展。一些地方对问题产品的追溯整改不能做到及时、科学、有效处理,农产品质量安全检测监测工作的应有作用没有得到充分发挥。

### 2.4 农产品质量安全认证与品牌培育工作滞后

目前广西一些地方在推进无公害农产品、绿色食品、有机农产品等“三品”发展上步伐迟缓,认证

产品贴标率低,冒用“三品”名称、标志行为时有发生。品牌意识淡薄,农业产业化龙头企业的带动作用尚未充分发挥,未能培育出更具国际市场竞争力的知名农产品品牌。

## 3 广西农产品质量安全监管工作思路

当前的广西农产品质量安全监管工作,应以提高农产品质量安全水平和国内外市场竞争力为目标,突出重点,抓住关键,逐步建立管理、监督、处罚、服务、应急为一体的监管工作格局。结合实际,找准工作的切入点和突破点,夯实农产品质量安全基础体系,重点提高监管能力建设,同时进一步加强组织保障措施,全面提升农产品质量安全监管水平,确保农产品安全生产和放心消费。

### 3.1 加快体系建设,奠定农产品质量安全工作基础保障

当前,广西农产品质量安全监管工作应加快三大体系的建设步伐,一是围绕农业生产急需;加快建立健全农产品质量安全标准体系,使主要农产品在产前、产中和产后都有相应的标准可循,保障农产品质量安全工作的基础。二是加快建设省、市、县、乡、基地五级农产品质量安全检验检测体系,保障农产品质量安全工作的基础,满足农产品生产全过程的监管需要。三是加快建立健全农产品质量安全认证体系,保障农产品质量安全工作的途径,加强认证产品的市场监管,同时加快农业品牌化进程,大力培育名优农产品品牌,通过品牌效应积极抢占国内外市场份额。

### 3.2 强化能力建设,全面提升农产品质量安全水平

#### 3.2.1 加强农产品标准化生产能力建设

农产品质量安全监管工作应强调并注重发挥农业部门在农业标准化工作中的主力军作用,进一步加大农业标准的宣传、培训、示范和推广力度,全面提高标准化工作意识和素质,积极引导农民群众按标准进行生产,加快建成一批高标准的优势特色农产品生产基地、出口农产品生产基地及农业产业化龙头企业原料生产基地。

#### 3.2.2 加强农业投入品监管能力建设

严格农药、肥料登记等农业投入品市场准入管理,将农业投入品监管与农产品质量安全管理有机结合起来,坚决打击制售和使用高毒高残留农药及假冒伪劣农业投入品的行为。积极采用现代物流流通方式,进一步提高优质放心农资的市场占有率,

确保农民群众能够买得到、用得上放心农资。同时,组织力量开展安全、低毒、生态、高效、经济型替代农资的筛选、示范和推广工作。

### 3.2.3 加强农产品质量安全监测能力建设

进一步完善蔬菜质量安全例行监测制度,开展对主要生产基地、市场的例行监测工作,定期发布监测信息。创造条件进一步扩大监测范围,逐步对粮食、水果、茶叶等食用农产品进行定期质量安全监测,加大对主要农产品产地环境质量检测监控,加强产地管理,加大跟踪督查力度,分类指导,落实整改。

### 3.2.4 加强农产品质量安全追溯能力建设

积极推行市场准入制度,逐步强化农产品质量安全追溯管理,加快实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询的可追溯目标。把农产品产地环境控制、农产品生产管理、农业投入品监管、农产品市场准入等监管环节有机结合起来,提升从农田到市场的全过程质量安全溯源监管能力。

### 3.2.5 加强农产品包装标识和标志监管能力建设

依据《农产品质量安全法》的规定,加强农产品包装标识和认证标志知识的培训,提高执法人员的识别和执法能力,制定农业、工商、质监等部门的联动机制,开展农产品包装、标识、标志的监管。

### 3.2.6 加强农产品质量安全技术服务能力建设

将农产品质量安全技术服务作为农业技术推广的重要内容,广泛开展农产品质量安全技术服务指导,推行标准化生产,重点推广病虫害生物防治、物理防治技术和测土配方施肥以及生态栽培等先进适用技术,指导农民进行农产品安全生产,净化产地环境,强化源头控制,规范生产过程,加强生产档案管理,确保农产品质量安全。

## 3.3 落实组织保障,确保农产品质量安全监管工

## 作取得实效

依据《农产品质量安全法》的有关规定,应进一步强化和落实农产品质量安全的组织保障措施。一要加快建立健全各级农产品质量安全监管工作机构,明确部门职责,承担法定职能,落实监管任务。二要建立健全农产品质量安全责任制度和行政追究制度等监管长效机制,形成权责统一、运行高效的监管工作体制,规范管理。三要加强综合管理、行政执法、检验检测、技术服务等队伍建设,提高监管人员业务能力和综合素质,同时要加大资金支持力度,保障监管工作的正常运行。四要充分发挥新闻媒介的作用,广泛宣传《农产品质量安全法》等法规及其相关基本知识,倡导安全生产,放心消费,努力营造全社会全力推进农产品质量安全工作的良好氛围。五要及时总结经验,不断创新工作思路,大胆探索农产品质量安全监管工作新模式和有效办法,提高监管效率。特别是要认真探索农业投入品的有效监管方式,积极推进农产品质量安全市场准入管理制度。

### 参考文献:

- [1] 金发忠.农产品质量安全概论[M].北京:中国农业出版社,2007.
- [2] 宋春风,梁家炬,贺亮军.广西以农产品质量安全为重点推进农业标准化[N].广西日报,2007-07-07(4).
- [3] 广西壮族自治区农业厅.广西农产品质量安全走势统计[EB/OL].(2007-11-15).<http://www.scc.gxagri.gov.cn>.
- [4] 广西农业信息网.农业厅召开全区农产品质量安全专项整治现场会[EB/OL].(2007-11-22).<http://www.gxny.gov.cn>.
- [5] 黄志军.从倒数第一到全国先进——“菜篮子工程南宁经验”享誉大江南北[EB/OL].(2007-11-07).<http://www.fzkb.cn/news/20071107/fz1b/150116.htm>.

(责任编辑:韦廷宗)

(上接第203页)

抓住加入世界贸易组织的良好机遇争取项目,引入资金,加大名、特、优、新农产品的开发力度,发挥农业资源的优势。一是大力引进和推广新品种,对引进的新品种开展提纯复壮,逐渐淘汰一些不符合市场需求的地方品种和退化品种。二是围绕名、特、优产品基地建设,推广优质农产品标准化及技术体系,保证名、特、优农产品的优良品质和规模生产的稳定性,保证名优农产品生产规程标准的执行,争取绿色食品的开发和生产,打开国际通道,适应市场竞争的需要。三是搞好区域规划,从科学角度界定适宜区

域,形成稳定的规模生产,打响品牌,降低风险,提高效益,为农业增产、农民增收作贡献。

### 参考文献:

- [1] 丁巨涛.我国农业技术推广体系构建探析[J].农村经济,2005(5):102-103.
- [2] 翁明娟,杨蜜樱.发展广西特色农业建设和谐农村[EB/OL]. [2008-01-31].<http://www.cnlife365.com/farm/news/article/2008-01-31/content398124.htm>.

(责任编辑:尹 闯 邓大玉)