

## 加快广西节能与环保产业发展的政策措施 Policy on Development of Energy Saving and Environment Protection Industry in Guangxi

田 雷<sup>1</sup>, 钟 兵<sup>1</sup>, 谭昆森<sup>2</sup>, 张小萍<sup>2</sup>

TIAN Lei<sup>1</sup>, ZHONG Bing<sup>1</sup>, TAN Kun-sen<sup>2</sup>, ZHANG Xiao-ping<sup>2</sup>

(1. 广西生态省区建设工作领导小组办公室, 广西南宁 530022; 2. 广西壮族自治区环境保护厅, 广西南宁 530012)

(1. The Office of Guangxi Ecological Province Construction, Nanning, Guangxi, 530022, China; 2. Environment Protection Department of Guangxi Zhuang Autonomous Region, Nanning, Guangxi, 530012, China)

**摘要:**根据广西节能与环保产业的现状、存在问题及面临的形势,广西应着重将资源综合利用作为首要的重点,在加强节能与环保产业发展的规划引导、建立健全法规标准体系与市场管理机制、积极培育发展节能与环保产业市场、鼓励支持企业扩大开放合作、构建大中小企业协调发展的良好格局、制定落实节能与环保产业振兴的具体措施等方面出台引导和扶持产业发展的政策措施。

**关键词:**环保 节能 产业 政策

**中图分类号:**X2 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-7378(2011)02-0117-04

**Abstract:**Base on the assessment and analysis of energy saving and environment protection industry in Guangxi, the comprehensive utilization of resources should be strengthened specially in Guangxi. Policies for the development of energy saving and environment protection industry, including planning guide, more effective regulations, environment standard system and market demanding, etc were suggested.

**Key words:** environment protection, energy saving, industry, policy

节能与环保产业是实施可持续发展战略的重要物质基础和技术保障,是国民经济中为有效利用能源资源、防治环境污染、改善生态环境,为经济社会可持续发展提供产品和服务支持的产业。主要包括:节能、环保技术和产品(含洁净产品)开发、生产制造和相关配套服务,节能和污染防治、生态工程以及与环境相关的技术服务,再生资源综合利用等。发展节能与环保产业,对经济增长方式转变和社会发展具有重要的促进作用,对推进节能环保技术进步,促进产业结构升级,提高能源资源利用效率,保护和改善生态环境,培育新的经济增长点,推动经济

平稳较快发展,实现全面建设小康社会的目标具有十分重要的意义。

进入 21 世纪,全球节能与环保产业开始步入快速发展阶段,逐渐成为支撑产业经济增长的重要领域,并正在成为许多国家革新和调整产业结构的重要目标和关键。随着我国经济的持续快速发展,国家对节能和环保日益重视,从“十五”期间开始显著增加了环保基础设施建设的投资力度,带动了环保产业总体规模的迅速扩大;“十一五”期间,国家提出节能减排、大力发展循环经济的战略思路和要求,使节能与环保产业获得了更大的发展机遇并呈现出高速增长的态势,并成为国民经济发展中最具有活力、潜力和前景广阔的新兴产业之一。

为加快培育、发展广西节能与环保产业,提升其产值贡献并使之逐步成为广西的重要产业和新的经济增长点,促进广西经济社会科学发展、和谐发展、

收稿日期:2011-03-29

修回日期:2011-04-13

作者简介:田 雷(1969-),男,高级工程师,从事生态文明示范区建设推进工作。

跨越发展,广西区人民政府组织相关部门、机构和专家开展了广西节能与环保产业振兴规划编制工作,并将以规划来指导今后一段时期广西的节能与环保产业振兴发展。本文对广西节能和环保产业现状及存在问题进行初步分析,对产业发展前景作出展望,并就产业发展的政策措施提出建议,旨在为加快产业发展提供依据和决策参考。

## 1 广西节能与环保产业发展的成就和存在的主要问题

近年来,随着经济社会加快发展和节能减排工作力度加大,极大地促进了广西节能与环保产业的发展,与“十五”相比,在产业结构和规模,技术和市场化水平等方面,均有不同程度的提升。节能产业方面,据初步估算,“十一五”全区节能产业产值约300亿元,平均每年60亿元左右,占全区规模以上工业总产值的3%左右,形成了以广西玉柴机器股份有限公司等一批企业为主体的节能产业骨干,研究开发了一批具有先进水平、拥有自主知识产权的节能环保技术和产品,带动了广西节能技术服务中心等一批专业化节能服务企业。环保产业方面,“十一五”期末,广西从事环保及相关产业的规模以上(年销售收入200万元及以上)企事业单位近500个,从业人员5万余人,每年的产业营业收入总额约200亿元上下,产业范围主要包括环保产品生产、洁净产品生产、环境保护服务、资源综合利用等<sup>[1]</sup>。但是,从总体上看,由于广西节能与环保产业发展起步较晚,与国内先进省市相比发展相对落后,产业产值在区内国民生产总值中的比重很低,与经济社会发展的现状及要求很不适应。广西节能与环保产业发展中主要还在存在以下5方面的问题有:(1)对节能与环保产业在国民经济中的地位和作用认识不足,对其培育和发展重视不够,节能与环保产业发展规划和机制政策滞后,政府投入不足,不利于节能与环保产业的发展壮大。(2)产业缺乏具有领军作用的龙头企业,产业的整体水平不高、竞争力弱。大部分从业单位技术力量薄弱,缺乏高素质人才,技术研发能力不强,技术含量高、具有自主知识产权的关键技术和产品少,技术、产品的示范与应用推广不足,难以适应经济社会发展的需要。(3)有利于节能与环保产业发展的投融资机制尚未建立,融资渠道不广,难以通过市场机制吸引社会资金的投入,造成广西节能与环保产业发展资金缺乏,技术创新能力弱,新技术、新工艺、新装备发展缓慢,产业难以做大

做强。(4)相关法律、法规、标准体系还未健全,统一、协调、有效的市场监督管理体制和公平竞争的市场机制尚未形成,监管主体不明确,存在多重监管或管理缺位现象,市场不够规范,影响产业的有序、可持续发展。(5)产业结构不合理,集中度低,门类相对单一,如目前环保产业以资源综合利用、环境影响评价和环境监测技术服务等为主,一些具有发展潜力且对经济增长贡献大的门类如节能装备制造、环保产品制造业等企业很少且规模过小。

## 2 广西节能与环保产业发展面临的机遇和挑战

目前,全球资源枯竭、能源危机和气候变化等问题日趋严重,为了应对危机和挑战,世界各国都在采取积极措施努力推进经济转型,特别是在当前经济危机的大背景下,发达国家正在大力开发新能源和节能环保新技术、新产品,力争在未来的全球发展竞争中抢占制高点。我国也正在积极地调整发展战略,要求进一步加强节约能源资源和保护环境,加快产业结构调整,推进节能与环保等新兴产业发展,为节能减排的持续开展提供装备和技术支撑,努力建设资源节约型、环境友好型社会。为此,国家已经在制定节能与环保产业振兴规划,提出节能与环保产业发展的目标和任务,出台促进节能与环保产业发展的政策措施,这将为节能环保产业提供巨大的市场需求,对节能与环保产业发展是一个绝佳的契机。

广西是一个能源和重要生产资料相对紧缺和经济后发展省区,而且产业结构以资源型产业为主,工业工艺装备技术和管理水平相对落后,单位产值能耗高,污染物排放总量和排放强度大,资源环境压力很大。“十一五”以来,随着工业化和城镇化的加快建设,广西工业进入到重化工业的快速发展时期。在这时期,一方面,广西经济发展将面临更为突出的能源资源和环境制约矛盾,重化工行业和重点耗能企业由于必须承受高额能源成本的重负将导致市场竞争力削弱;另一方面,国家将节能减排列为约束性指标以及人民群众生活水平不断提高也对节约能源、保护和改善生态环境提出了更高要求,进一步加强能源资源节约和环境保护已经成为广西发展的现实需求。广西工业及其他领域对节能环保技术、装备和服务的需求,为节能与环保产业的发展提供了良好机遇和广阔空间。

为了适应新的形势,广西要抓住难得的机遇,克服产业基础薄弱、规模小、产品单一、资金短缺、技术

依托能力不强,人才缺失等先天不足等方面的困难,把节能与环保产业作为助推广西经济发展的新兴朝阳产业来抓,充分发挥政府规划导向作用,积极引进和吸收先进技术和推进技术创新,合理布局,整合资源,扬长避短,大力培育和发展节能与环保产业,为广西经济社会协调可持续发展做出贡献。

### 3 广西节能与环保产业发展的前景

依据广西的产业调查和部门及专家研究掌握的数据情况,当前广西节能与环保产业产值 250~300 亿元,估算 2012 年产值 500 亿元左右,其中节能领域近期重点项目年产值 260 多亿元,再生资源回收利用近期项目约 100 多亿元,单这 2 个领域的重点项目产值就接近 400 亿元,加上资源节约与综合利用等其他领域企业和项目的贡献,产业总产值可超过 500 亿元。根据未来“十二五”期间节能环保形势和节能环保投入不断加大的趋势,特别是城镇污水处理设施和垃圾处理设施建设投入,环保产业发展前景非常好,发展目标按照年均增长率 18% 计算,到 2015 年产业产值目标定为 800 亿元,届时梧州进口再生资源加工园区、广西龙潭进口再生资源加工利用园区、广西南宁粤邕再生资源产业基地等一批再生资源加工园区陆续建成并达到规划规模,分别可产生 600 亿元、300 亿元和 200 亿元以上的产值贡献,将来完全有可能实现“十二五”规划期末(2015 年)超过千亿元的目标。到 2020 年全区节能与环保产业产值保守测算为 2000 亿元以上,预计其中包括有色金属工业资源综合利用产值 1280 亿元左右(有色行业规划总产值 3200 亿元,再生资源利用率在 2010 年达 30%,2020 年达 40%,据此估算行业综合利用产值),甘蔗制糖行业综合利用产值 300 亿元以上、以热电联产为重点的能源综合利用产值 60 亿元等,未来梧州苍梧再生资源加工园区、玉林龙潭再生资源加工园区等产业园区建成运营,其规划目标产值分别达 600 亿元和 300 亿元以上,这些重点领域的产值之和就已经超过 2000 亿元。由此可见,未来广西节能与环保产业发展的前景是非常值得期待的。

### 4 加快广西节能与环保产业发展的政策措施

根据广西节能与环保产业的现状、存在问题分析及面临的形势,广西应着重在资源综合利用领域的产业发展提出任务,明确发展方向和重点,并突出

广西特色,将资源综合利用作为首要的重点,在引导和扶持产业发展的政策措施方面,依据产业发展的市场主导原则,提出以下 6 项以市场措施为主的政策措施。

(1) 加强节能与环保产业发展的规划引导。按照“引导、规范、培育、监督、服务”的职责定位,发挥各级政府引导作用,把节能产业与环保产业列为国民经济发展的重大战略支撑产业,纳入国民经济的整体发展战略,科学制定产业振兴规划和实施方案,作为优先发展的新兴产业加以扶持。营造有利于节能产业与环保产业振兴的政策环境、体制环境和市场环境,激发企业发展的内在动力和积极性,充分发挥企业主体作用,以重点示范带动产业发展和提升。

(2) 建立健全法规标准体系与市场管理机制。建立统一的节能产业与环保产业管理体系,积极开展节能与环保产业技术标准研究制定,加强行业监督和市场规范,消除地方保护和行业壁垒。积极推进形成统一开放、公开、公平、公正、竞争有序的节能产业与环保产业市场体系。

(3) 积极培育发展节能与环保产业市场。严格节能和环保执法,督促企业依法加大节能和环保投入,扩大市场需求,加速促进节能产业与环保产业市场发展,激发节能和环保市场的活力。同时把节能产业与环保产业的发展与结构调整、技术进步结合起来,促进节能产业与环保产业与其他产业的协调发展。

(4) 制定落实节能与环保产业振兴的具体措施。切实增加对公共服务领域的资金投入,建立有效推进企业节能和保护环境的激励政策和约束机制,建立多元化投入机制,加大产业投资力度,引导社会资本进入节能和环境保护建设领域,推动节能环保项目的社会化、市场化运作。

(5) 构建大中小企业协调发展的良好格局。优化节能环保企业组织结构,实现节能产业与环保产业规模化、集约化、专业化经营。积极实施大企业和企业集团发展战略,形成一批拥有自主知识产权,核心能力强的大企业大集团,提高规模效益和市场竞争力。积极引导中小型节能环保企业向专业化方向发展,提供专业化配套服务。形成产业内适度集中,企业间充分竞争,大企业为主导、中小企业协调发展的格局。

(6) 鼓励支持企业扩大开放合作。争取引进更多高层次高水平的节能环保合作项目、资金和先进技术,增强广西节能产业与环保产业竞争力。鼓励

企业大力增强自主创新能力和引进技术的消化吸收和再创新,提高节能产业与环保产业科技开发水平和创新能力。扩大国内外交流与合作,积极拓展广西节能产业与环保产业市场范围,扶持广西节能和环保技术、产品走向国际市场,积极开拓区外、东南亚及其它发展中国家的节能产业与环保产业市场,在更广的空间和更高的层次推进产业良性发展。

## 5 结束语

环保产业是政府行为与市场行为交互作用的产业。作为产业,必然要以市场为基础,但是环保产业的外部性和公益性又决定了环保产业的发展必须有政府的调控与干预。强化政府管理,提高执法力度,是在较短时期内加快节能与环保产业潜在市场向现实市场转化的有效手段之一,也是促进产业发展的重要措施。节能与环保产业是一种正外部性很强的产业活动,其市场不是能够自发形成的,即完全按照市场机制不可能提供社会和市场所需要的公共产品,不能促使企业自觉采购外部性很强的节能与环保产品形成有效需求<sup>[2]</sup>。

当前,国家把节能减排作为加强宏观调控的重点,作为调整经济结构、转变增长方式的突破口和重要抓手,作为贯彻科学发展观和构建和谐社会的重要举措,给予了高度重视。但是广西节能减排工作形势仍很严峻,自治区党委、政府将进一步加大力度,以超常措施、最大努力来推进节能减排工作,这

将为广西节能与环保市场有效需求的形成提供强大动力。未来“十二五”期间,国家仍将持续推进节能减排工作,并拓展节能减排工作领域的范围,产业市场将会被进一步放大。以环保产业市场为例,“十二五”期间污染减排考核指标将由当前的二氧化硫和化学需氧量两项指标扩展到四项指标,增加了氮氧化物和氨氮两项指标。且新增的两项污染物指标在减排工作难度、技术难度和投资额度都要比“十一五”期间的二氧化硫和化学需氧量两项指标减排要大得多,由此形成的市场需求也非常巨大,保守地估计其市场容量远远超出千亿元规模。如果再加上当前两项指标的持续减排以及节能工作的进一步推进,产业市场需求将无可限量。

在如此良好的市场需求引导下,广西的节能与环保产业将得到迅速发展壮大和成长,行业企业在为产业发展、经济增长和社会进步作出贡献的同时也将获得良好的效益回报,形成企业、产业、社会和生态环境多方共赢的良性发展格局。

### 参考文献:

- [1] 何炯祥,韦坚祥,陆发安,等.加快广西环保产业和生态产业发展的对策研究[N].发展改革要报,2008-11-28; 1-6.
- [2] 潘理权,赵良庆.政府在环保产业发展中的作用[J].中国环保产业,2002(5):8-9,12.

(责任编辑:邓大玉)

## 英国研究发现气候变暖导致鸟类改变产蛋习性

自20世纪60年代以来,英国鸟类学基金会组织大量志愿者每年检查近30000个鸟窝,记录在英国栖息的鸟类每年首次产蛋的时间。记录数据显示,苍头燕雀在1966年的产蛋时间平均为5月11日,2006年已提前至5月2日;知更鸟同期产蛋时间从4月28日提前至4月22日。蓝冠山雀、大山雀和燕子的产蛋时间也或多或少有所提前。鸟类产蛋时间提前会导致一些鸟类不能为刚破壳而出的后代提供足够的食物。比如蓝冠山雀主要以蛾和蝴蝶的幼虫为食,如果蛾或蝴蝶的产卵时间没有相应提前,“早产”的小蓝冠山雀可能在破壳后数天内持续挨饿,新生的小鸟们将面临生存考验。英国鸟类科学家指出,鸟类生命周期一般与作为其食物的一些昆虫的生命周期同步,虽然变暖也可能使某些昆虫的产卵期发生变化,但是这种变化不一定与鸟类产蛋期的提前同步。

全球变暖正促使一些鸟类调整生物钟,改变产蛋习性。全球气候变暖导致鸟类习性改变正为人类敲响警钟。

(据科学网)